

**PLIEGO DE MODIFICACIONES AL PROYECTO DE LEY 223 DE 2012 SENADO,  
045 DE 2011 CÁMARA**

por medio de la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los departamentos.

El Congreso de Colombia

DECRETA:

TÍTULO I

OBJETO, DISTRIBUCIÓN Y COORDINACIÓN DE ATRIBUCIONES Y  
COMPETENCIAS

CAPÍTULO I

**Objeto y régimen de competencias**

**Artículo 1°. Objeto.** La presente ley tiene por objeto dotar a los departamentos del régimen político y administrativo que garantice el cumplimiento de las competencias y atribuciones que les asignen la Constitución y la ley.

**Artículo 2°. Competencias.** Sin perjuicio de lo dispuesto en la Constitución y demás disposiciones legales vigentes, corresponde a los departamentos ejercer las siguientes competencias:

1. Articular y coordinar las políticas sectoriales de las entidades nacionales con presencia en su jurisdicción.

2. Brindar asistencia técnica, complementariedad y apoyo a la gestión municipal.

3. Promover y emprender procesos de planificación del desarrollo económico, social y ambiental de su respectivo territorio.

4. Servir de instancia de intermediación e interlocución entre la Nación y los municipios.

5. **Ejecutar de acuerdo con su naturaleza jurídica y con sujeción al régimen de contratación que deban aplicar para garantizar el cumplimiento de los principios del artículo 209 de la Constitución Política, el Programa de Alimentación Escolar en los municipios de su jurisdicción que no estén en capacidad de ejecutarlo, en coordinación con las respectivas administraciones locales, con recursos propios, de los municipios y de la Nación, de conformidad con los lineamientos técnicos que determinen las autoridades competentes de orden nacional. Para estos efectos solo se podrán contratar los operadores previamente inscritos y calificados en un Banco de potenciales oferentes abierto por cada entidad territorial. El gobierno reglamentará la integración y funcionamiento de dichos Bancos de Oferentes.**

6. **Brindar asistencia técnica a los municipios de su jurisdicción en la implementación del Programa de Alimentación Escolar, en concordancia con el numeral 20 del artículo 6o de la Ley 1551 de 2012, especialmente en la articulación de los esfuerzos financieros municipales con la ejecución por parte de los Departamentos del**

**Programa de Alimentación Escolar en los términos previstos en el numeral anterior.**

**7. Corresponde a la Nación determinar las políticas generales en materia educativa, las cuales se expresarán en los Planes Nacionales de Desarrollo.**

**Para garantizar el cumplimiento de estas políticas y su aplicación de acuerdo con las realidades regionales, los Departamentos gozarán de autonomía plena para definir la pertinencia y el enfoque de la educación, conforme a la vocación regional en todas las dimensiones del desarrollo: económica, étnico-cultural, social, ambiental e histórico-político.**

**En ejercicio de esta autonomía, los Departamentos podrán determinar los currículos, metodologías de enseñanza-aprendizaje, modelos educativos, programas de capacitación a docentes y administrativos y demás actuaciones que permitan alcanzar los estándares y parámetros técnicos de calidad y pertinencia educativa en el contexto departamental.**

**Este componente de Calidad y Pertinencia será financiado por la Nación con recursos diferentes al Situado Fiscal y serán administrados directamente por los Departamentos.**

**Cada departamento establecerá su propia relación técnica Estudiante-Docente-Administrativo, teniendo en cuenta para ello factores determinantes como la ruralidad, la dispersión, el indicador NBI, los impactos del conflicto armado y de los cultivos de uso ilícito. Esta relación técnica debe garantizar que siempre habrá maestro en donde haya estudiantes y evitar que se produzca hacinamiento en las aulas de clase.**

**La cofinanciación de inversiones en infraestructura y dotación de establecimientos educativos se realizará en una proporción Nación/Departamentos de 80/20, con recursos diferentes al Situado Fiscal y serán administrados directamente por los Departamentos.**

**Los costos amparados con estos recursos no podrán generar gastos permanentes a cargo al Sistema General de Participaciones.**

## **CAPÍTULO II**

### **Coordinación de políticas nacionales**

**Artículo 3º. Coordinación de los servicios nacionales.** Corresponde a los gobernadores de departamento coordinar y supervisar en su jurisdicción los servicios nacionales en las condiciones que se señalan en esta ley o en las diversas normas sectoriales.

Para los efectos del presente artículo, los gobernadores podrán, además de lo previsto en esta ley:

1. Solicitar a los funcionarios nacionales, informes generales o detallados acerca de las actividades realizadas y citarlos a los comités de coordinación departamentales.

2. Hacer seguimiento, directamente o por intermedio de funcionarios del nivel directivo, a la marcha de los planes y programas de los organismos del orden nacional que operen en el departamento para efectos de formular a los responsables las observaciones pertinentes con miras a asegurar su cumplimiento.

**Parágrafo. Las facultades de los numerales 1 y 2 del presente artículo, también serán aplicables a los contratistas de entidades públicas del orden nacional que ejecuten obras, planes, programas y proyectos en el departamento.**

**Artículo 4° (NUEVO).** Para asegurar la articulación y coordinación de las políticas sectoriales nacionales, en desarrollo de los principios de reconocimiento de la autonomía **y descentralización** de las entidades territoriales, los departamentos tendrán el derecho a asumir y prestar las funciones, atribuciones y servicios asignados a entidades del orden nacional cuando demuestren tener las capacidades institucionales requeridas, cumplan con las condiciones señaladas legalmente para el efecto, ofrezcan ventajas económicas y presupuestales y se comprometan a **superar** los indicadores de impacto dirigidos a mejorar la situación de la población objeto de las políticas que se ejecuten en desarrollo de tales funciones, atribuciones y servicios.

Quando los departamentos cumplan las condiciones señaladas, deberán recibir, por delegación que haga en su favor la entidad nacional, la función, atribución o servicio que decidan asumir. La delegación exime de responsabilidad al Jefe de la entidad nacional que la realiza, pero este deberá adoptar los mecanismos de supervisión para asegurar el correcto cumplimiento de las funciones y deberá reasumir la función **cuando sobrevengan circunstancias objetivas que hagan temer por la no consecución de los objetivos y fines de la delegación, o cuando la Contraloría General de la República así lo recomiende atendiendo a tales circunstancias objetivas.**

**Quando un municipio cumpla con las mismas condiciones señaladas en el inciso anterior, la delegación de funciones, atribuciones y servicios se hará a favor de este.** Las reglas aquí señaladas para las entidades territoriales se predicarán también de los esquemas asociativos que estas adopten.

Los establecimientos públicos y las unidades administrativas especiales que cumplan funciones en forma desconcentrada deberán entregarlas a las entidades territoriales en los términos y con las condiciones señaladas en este numeral, previo un acto de delegación en el que se reconozca el cumplimiento de las condiciones establecidas para asumirlas y la fijación de las metas de reducción de costos y mejoramiento de indicadores de impactos a que las entidades se comprometan.

La delegación se perfeccionará mediante la suscripción de un convenio en el que se **fijarán** las reglas de transferencias de los recursos de funcionamiento e inversión con los que se financiará la prestación del servicio

o el cumplimiento de la función que se delega, **el** uso de los bienes que las entidades nacionales entregan a las entidades territoriales en virtud de la delegación, así como la cesión de los contratos que hayan suscrito para cumplirlos.

Producida la delegación, la entidad nacional deberá destinar al menos la totalidad de los recursos asignados el año anterior para la entidad o entidades territoriales en las que recaiga la delegación. Se excluirán del cálculo los gastos de inversión que no vayan dirigidos a financiar gastos recurrentes.

Las entidades territoriales que decidan asumir las funciones y competencias, así como la prestación de los servicios atribuidos a los establecimientos públicos del orden nacional y las unidades administrativas que las cumplan en forma desconcentrada harán la petición al jefe de la entidad correspondiente el cual deberá responder en el término máximo de **tres meses** señalando las razones para aceptar o rechazar la petición. Contra la decisión procede el recurso de apelación que deberá ser resuelto por el Ministro al que esté adscrita o vinculada la entidad o por el Presidente de la República si se trata de Unidades Administrativas.

*Para que proceda la delegación deben cumplirse los siguientes requisitos y condiciones:*

**1. Autorización previa emitida por la respectiva Asamblea Departamental, aprobada por las dos terceras partes de los integrantes de esta.**

**2. Solicitud del gobernador al señor Presidente de la República y al Jefe del organismo, entidad o programa nacional.**

**3. Constatación por la Nación de la capacidad administrativa del ente territorial.**

**4. Acuerdo con el gobierno nacional sobre la suficiencia de los recursos para financiar la ejecución de las competencias que se delegan.**

**5. Compromiso que los gastos de funcionamiento en que incurra el departamento sean iguales o inferiores a los que asume la Nación para la ejecución de la competencia.**

**6. Objetivos y metas medibles de la delegación.**

**7. Compromiso expreso del ente territorial de dar cumplimiento a las obligaciones laborales que se causen por la ejecución de la delegación.**

**En todos los casos, la Contraloría General de la República hará el acompañamiento correspondiente a través de un programa especial de seguimiento a la aplicación de los recursos nacionales, sin perjuicio del control posterior correspondiente.**

**En una primera fase, los departamentos evaluarán y priorizarán la factibilidad de asumir las competencias de promoción del desarrollo económico y social en agricultura, reforma agraria, adecuación de tierras, acuicultura y pesca, medio ambiente, catastro, minas, capacitación para el empleo, competitividad, bienestar familiar, atención a la población vulnerable y turismo. Lo anterior sin perjuicio**

de otros sectores que correspondiendo a las mismas materias se prioricen y se soliciten por el gobernador.

**Artículo 5°. (NUEVO). Impacto Subregional y Regional de las Competencias Ejecutoras de los Departamentos.** Sin perjuicio de la aplicación de los principios de subsidiaridad y complementariedad para con los municipios de conformidad con la Constitución y la LOOT, los departamentos desarrollarán sus competencias ejecutoras, teniendo en cuenta el criterio de impacto subregional y regional de los programas y proyectos que adelante. El departamento se abstendrá de inmiscuirse en las competencias ejecutoras de los municipios y distritos y, por el contrario, buscará economías de escala en la aplicación de los recursos públicos.

**Artículo 6°. Programas de asistencia técnica.** Cuando el desempeño departamental no se efectúe en los términos y condiciones estipulados en el respectivo convenio de desempeño, la Nación establecerá un programa de mejoramiento y asistencia técnica en el que participarán las autoridades departamentales y las entidades nacionales **responsables del plan, programa o proyecto.** En este programa se definirán los tiempos y las áreas prioritarias de optimización y cualificación, así como los recursos necesarios para su puesta en marcha. Si el departamento no cumple con las condiciones para la prestación de los servicios o el ejercicio de las competencias en los plazos establecidos, la entidad nacional correspondiente podrá reasumir las atribuciones **y competencias** delegadas.

**Artículo 7°. Delegación de atribuciones.** Por medio de **convenios o de** Contratos Plan, la Nación **deberá** delegar **progresivamente** en los departamentos el ejercicio de atribuciones propias de los organismos y entidades públicas nacionales, siempre y cuando estas hagan parte integral de la visión de desarrollo territorial multisectorial. La delegación se efectuará previa constatación y verificación de las condiciones y capacidades necesarias para garantizar el adecuado desempeño de la atribución.

**Dentro del año siguiente a la entrada en vigencia de la presente ley,** la Nación, en asocio con cada uno de los departamentos, adelantará un estudio para comprobar la capacidad técnica, operativa y funcional con el fin de determinar cuáles atribuciones les serán delegadas al departamento, **con el cual elaborará y pondrá en ejecución un plan para la diversificación y transferencia de competencias a estos.**

La delegación mencionada se hará en el marco del Contrato Plan que suscribirá el jefe del organismo o entidad pública nacional con el respectivo gobernador. Se especificarán los programas, proyectos y las actividades que se delegan, los recursos necesarios para su ejecución, el estado de la delegación, así como las fases y gradualidad de la misma.

**Artículo 8°. Criterios para delegación de atribuciones.** Para efectos de la delegación de atribuciones y funciones mediante Contrato Plan previstas en la Ley 1454 de 2011, el Gobierno nacional tendrá en cuenta los siguientes criterios:

1. Nivel de desarrollo económico y social.
2. Capacidad de gestión.
3. Capacidad fiscal.
4. Coherencia de la atribución que se delegue con el proyecto de visión de territorio.
5. Características del territorio.
6. Número de municipios que lo conforman.
7. Vocación económica, productiva y competitiva.
8. Circunstancias sociales, culturales, étnicas, geográficas y ecológico-ambientales.

**Artículo 9°. Consejo Nacional de Gobernadores.** Créase, **con carácter permanente**, el Consejo Nacional de Gobernadores como instancia de coordinación y ejecución de las políticas públicas sectoriales en el nivel territorial, el cual será Presidido por el Presidente de la República. La secretaría técnica será ejercida por el Ministerio del Interior y se reunirá periódicamente cada 3 meses.

El Gobierno Nacional reglamentará sus funciones.

**Artículo 10. Consejos de Gobierno. Podrán participar en los Consejos de Gobierno Departamental, por invitación del Gobernador, además de los Secretarios de despacho, los Gerentes o Directores Seccionales de las entidades del Gobierno Nacional y los Directores de las Corporaciones Autónomas Regionales, que ejerzan funciones en la respectiva jurisdicción.**

**Artículo 11. (NUEVO). Mesa de Coordinación Territorial. Créase la mesa de coordinación territorial como instancia de articulación para la ejecución de políticas públicas sectoriales, conformada por: el gobierno nacional, los gobernadores o su representación, el Presidente de la Confederación Nacional de Diputados o su Delegado, los alcaldes o su representación, y el Presidente de la Federación Nacional de Concejales o su delegado, que sesionará ordinariamente cada seis (6) meses, será presidida por el señor Presidente de la República y actuará bajo la coordinación técnica del Ministerio del Interior.**

**El gobierno nacional reglamentará sus funciones.**

### CAPÍTULO III

#### **Coordinación de acciones departamentales**

**Artículo 12. Coordinación departamental.** El gobernador de cada departamento, actuará en concordancia con los municipios y demás entes territoriales dentro del ámbito de su competencia, ejerciendo la coordinación, seguimiento y complemento de la gestión de los municipios para la eficiente prestación de los servicios a su cargo.

Para el desarrollo efectivo del principio de coordinación, las entidades del nivel nacional deberán articular la aplicación de las políticas sectoriales a su cargo en el nivel territorial, en primera instancia con los gobernadores de cada

departamento, para que estos hagan lo propio con los municipios, en segunda instancia.

**Salvo las competencias asignadas en materia de salud y educación, las funciones asignadas legalmente a los departamentos y municipios podrán cumplirlas en forma conjunta haciendo uso de uno cualquiera de los esquemas asociativos previstos en la ley orgánica de ordenamiento territorial.**

**Artículo 13. Comités de coordinación.** El gobernador podrá conformar los comités de coordinación que requiera para los programas de gestión del desarrollo contemplados en su programa de gobierno o plan de desarrollo, con la participación de las entidades estatales de todos los niveles territoriales y de las organizaciones sociales cuyas actividades sean afines con el respectivo programa.

**Artículo 14. Gestión de proyectos.** Los gobernadores, en coordinación con los respectivos alcaldes dentro de su territorio, promoverán ante la Nación la gestión de proyectos de iniciativa o interés municipal de impacto regional o subregional, mediante convenios o contratos plan, de manera articulada con las políticas nacionales de carácter sectorial, en el ámbito de su territorio, ajustados a los respectivos planes de desarrollo **departamental, provincial o sectorial**, sin perjuicio de la respectiva autonomía consagrada a cada ente territorial.

**Artículo 15. Desarrollo institucional.** El gobernador coordinará a nivel departamental las instancias, los mecanismos y los programas tendientes a promover el desarrollo institucional.

**Artículo 16. (NUEVO). Delegación de Competencias para la Ejecución de Programas y Proyectos.** La Nación en relación con asuntos de su competencia constitucional y legal o en relación con programas coyunturales para resolver emergencias o para mitigar o conjurar los efectos de las mismas, a través de contratos de administración delegada, podrá delegar en los departamentos la ejecución de programas y proyectos específicos o los que correspondan al programa o a la vigencia presupuestal correspondiente.

Para que proceda la delegación deben cumplirse los siguientes requisitos y condiciones:

1. Solicitud del gobernador al señor Presidente de la República y al Jefe del organismo, entidad o programa nacional.

2. Constatación por la Nación de la capacidad administrativa, del ente territorial.

3. Acuerdo con el gobierno nacional acerca de la suficiencia de los recursos para financiar la ejecución de las competencias que se delegan.

4. Compromiso acerca de que los gastos de funcionamiento en que incurra el departamento sean iguales o inferiores a los que asume la Nación para la ejecución de la competencia.

**5. Objetivos y metas medibles del objeto de la delegación.**

**6. Compromiso expreso del ente territorial de dar cumplimiento a las obligaciones laborales que se causen por la ejecución de la delegación.**

**En todos los casos la Contraloría General de la República hará el acompañamiento correspondiente a través de un programa especial de seguimiento a la aplicación de recursos nacionales, sin perjuicio del control posterior correspondiente.**

**La entidad, organismo o programa nacional retomará la ejecución de los programas y proyectos cuando sobrevengan circunstancias objetivas que hagan temer por la no consecución de los objetivos y fines de la delegación, o cuando la Contraloría General de la República así lo recomiende atendiendo a tales circunstancias objetivas.**

**Artículo 17. Programas de asistencia técnica.** Cuando el desempeño departamental no se efectúe en los términos y condiciones estipulados en el respectivo convenio de desempeño, la Nación establecerá un programa de mejoramiento y asistencia técnica en el que participarán las autoridades departamentales y las entidades nacionales **responsables del plan, programa o proyecto.** En este programa se definirán los tiempos y las áreas prioritarias de optimización y cualificación, así como los recursos necesarios para su puesta en marcha. Si el departamento no cumple con las condiciones para la prestación de los servicios o el ejercicio de las competencias en los plazos establecidos, la entidad nacional correspondiente podrá reasumir las atribuciones **y competencias** delegadas.

#### CAPÍTULO IV

##### **Coordinación de políticas municipales**

**Artículo 18. Junta de Coordinación Provincial.** En cada departamento funcionará **n** Juntas de Coordinación **Provinciales** encargadas, entre otras funciones, de coordinar, apoyar y complementar la acción de los municipios de su territorio y de facilitar la intermediación entre estos, **el departamento** y la Nación.

**También corresponde a la Junta concertar los términos del apoyo, coordinación y asistencia técnica, financiera y administrativa que el departamento debe prestar a los municipios que lo requieran, en cuanto a las obras y los servicios que a estos les atribuya la Constitución o la ley, decidir y evaluar sobre los programas y proyectos de inversión y su ejecución de acuerdo a los respectivos Planes de Ordenamiento Territorial y de Desarrollo Provinciales o sectoriales.**

De igual forma, evaluar y proponer la creación de pactos regionales y administrativos entre dos o más departamentos, y la potencial creación de regiones administrativas y de planificación entre estos.

Así mismo, en las reuniones de la Junta los entes territoriales podrán solicitar del departamento la asesoría para el fortalecimiento de la descentralización y desconcentración de funciones y para el desarrollo institucional de la administración **provincial y** municipal.



La Junta estará integrada por el gobernador, quien la presidirá, y por los alcaldes de los municipios **de la respectiva Provincia**. El gobernador deberá convocar a todos los alcaldes, quienes podrán estar acompañados de los funcionarios municipales relacionados con el tema a tratar según el orden del día; **que** deberá ser aprobado por la sesión inmediatamente anterior y deberá ser informado en la correspondiente invitación.

El gobernador podrá invitar a los representantes de las asociaciones de entidades territoriales presentes en **la** jurisdicción.

Igualmente, según las materias que se traten en las reuniones de la Junta, el gobernador, cuando así lo considere conveniente o por solicitud de uno o más alcaldes, citará a los funcionarios departamentales o nacionales que ejerzan funciones en el respectivo departamento **y provinci a**.

El gobernador **en el término de un año de entrada en vigencia de la presente ley**, mediante decreto, reglamentará la organización y funcionamiento de estas Juntas.

**Parágrafo. También podrán sesionar Juntas de Gobierno Provinciales conjuntas**, siempre que los temas previstos en la agenda tengan efecto sobre **el** territorio **de estas**.

**Artículo 19. Delegación de funciones.** Los departamentos, en los niveles central y descentralizado, podrán delegar en las entidades territoriales, en las Áreas Metropolitanas y en las asociaciones de entidades territoriales, atribuciones propias de los organismos de la atención de funciones o servicios, o el desarrollo integral de programas y proyectos, mediante la celebración de convenios o contratos plan que garanticen la asignación de los recursos suficientes que permitan cumplir con la actividad delegada.

También podrá el departamento celebrar convenios interadministrativos con los municipios y distritos para la prestación por parte de la administración local de las funciones y servicios nacionales y seccionales o para el desarrollo de proyectos de propósito común.

## TÍTULO II

### DEFINICIÓN, PRINCIPIOS, FUNCIONES, CREACIÓN Y ESTRUCTURA DE LOS DEPARTAMENTOS

#### CAPÍTULO I

**Artículo 20. Definición.** Los departamentos son entidades territoriales con autonomía para la gestión de sus asuntos, personería jurídica y patrimonio independiente. Se gobiernan y administran por sus propias autoridades, dentro de los límites que la Constitución y la ley establecen.

Son fines esenciales del departamento la planificación y promoción del desarrollo económico, social y ambiental, la articulación de las políticas sectoriales en su territorio, la coordinación y complementariedad de la gestión municipal; la intermediación entre la Nación y los municipios, así como la prestación de los servicios que determine la ley.

El departamento se constituye en la entidad articuladora y coordinadora de las actuaciones de carácter sectorial del Gobierno Nacional.

**Artículo 21. Principios para el Ejercicio de Competencias.** Los departamentos ejercen las atribuciones que les asignan la Constitución y la Ley, con especial sujeción a los siguientes principios:

1. **Coordinación.** Las autoridades departamentales deberán articular y armonizar sus actuaciones con las de otras entidades públicas de los demás niveles de gobierno.

2. **Concurrencia.** Los departamentos podrán desempeñar sus competencias con apoyo de las entidades del Gobierno Nacional si así fuera necesario para garantizar la óptima prestación de los servicios a su cargo.

3. **Subsidiariedad.** El departamento apoyará en forma transitoria y parcial a los municipios de menor desarrollo económico y social de su jurisdicción, en el ejercicio de sus competencias cuando se demuestre la imposibilidad de ejercerlas debidamente.

4. **Complementariedad.** Para complementar o perfeccionar la prestación de los servicios a su cargo, formular políticas, ejecutar proyectos de inversión y construir planes, los departamentos podrán hacer uso de los mecanismos de asociación, cofinanciación y suscripción de convenios.

5. **Diversificación y Gradualidad.** El Gobierno Nacional transferirá nuevas competencias hacia los departamentos de manera progresiva, teniendo en cuenta las capacidades institucionales y administrativas existentes, así como las condiciones particulares de cada entidad territorial.

6. **Economías de Escala.** El Gobierno Nacional promoverá la asociación de departamentos para proveer aquellos bienes y servicios públicos que impliquen un alto costo o complejidad. Para incrementar la eficiencia en la prestación de servicios y reducir sus costos de producción se fomentará la integración de los departamentos entre sí y con otras entidades territoriales o esquemas asociativos.

7. **Equilibrio Fiscal.** No se trasladarán **de la Nación a las entidades territoriales u otras formas o esquemas asociativos** responsabilidades de gasto sin la respectiva transferencia de recursos para su ejecución, **de manera que no se afecte la suficiencia fiscal de estos.**

***En todo caso de traslado de responsabilidades de gasto a los Departamentos, la Nación será garante fiscal.***

***Parágrafo. Para efectos de cumplir con los principios enunciados en el presente artículo, los Departamentos deberán, acatando los lineamientos dispuestos en la Ley 1454 del 2011 de Ordenamiento Territorial, las Asambleas Departamentales, a iniciativa del respectivo Gobernador, dentro del año siguiente a la entrada en vigencia de la presente ley, deberán constituir las Provincias Administrativas y de Planificación en los territorios de su jurisdicción; diseñar, implementar y ejecutar políticas públicas mediante planes de ordenamiento territorial y de desarrollo provinciales o sectoriales que permitan priorizar las inversiones y la adecuada redistribución de los recursos.***

***Los concejos municipales deberán prestar su concurso para el efecto.***

## **Artículo 22. Principios para la gestión departamental:**

1. **Eficiencia.** Los departamentos garantizarán **una política general de racionalidad administrativa y de viabilidad institucional a partir de la organización del gasto público buscando los** mayores beneficios sociales, económicos y ambientales **de manera equitativa entre las diferentes provincias y municipios de su territorio.**

**Los organismos de control fiscal y Planeación Nacional verificarán el cumplimiento de esta disposición.**

2. **Sostenibilidad.** Los departamentos asumirán las competencias a su cargo, **conciliando el crecimiento económico, la sostenibilidad fiscal y ambiental y la equidad social para garantizar adecuadas condiciones de vida de la población,** destinando los recursos necesarios y garantizando un manejo transparente y eficiente de estos.

3. **Participación.** Las autoridades departamentales garantizarán el acceso de la ciudadanía a los procesos de toma de decisiones de la gestión pública a través de ejercicios de concertación o discusión en temas relacionados con el desarrollo económico, social y ambiental del territorio. La incidencia ciudadana se desarrollará con arreglo a los postulados de la democracia participativa vinculando a particulares, organizaciones civiles, asociaciones y **organismos** de acción comunal **y comunitarios,** entre otros.

4. **Economía y Buen Gobierno.** La gestión del departamento deberá desarrollarse en el marco del saneamiento fiscal y la profesionalización de su administración, para lo cual se promoverán esquemas que privilegien la reducción del gasto y el buen gobierno.

**Artículo 23. Funciones.** En virtud del artículo anterior, corresponde al Gobierno Departamental ejercer las siguientes funciones:

### **a) En materia de articulación y coordinación de las políticas sectoriales**

1. Promover de acuerdo con sus particularidades, dentro del ámbito de sus competencias, en coordinación con las entidades del orden nacional que ejerzan funciones en su jurisdicción y con las entidades territoriales, las políticas públicas y las de carácter sectorial en su territorio, haciendo uso de los instrumentos de planificación y concertación institucional.

2. Cumplir y hacer cumplir en cada uno de los municipios de su departamento los decretos y las órdenes del Gobierno Nacional **y departamental** tendientes a la conservación y restablecimiento del orden público.

3. Articular con los municipios de su jurisdicción la política del Gobierno Nacional en materia de atención integral a la población desplazada y a la población víctima de la violencia, complementando administrativa y presupuestalmente las acciones y esfuerzos de los municipios, tanto expulsores como receptores en su calidad de entidades concurrentes y corresponsables, según los principios de concurrencia y subsidiaridad, desarrollando a través de los Comités Departamentales y los Planes Integrales

Únicos, las competencias departamentales en materia de ayuda humanitaria de emergencia, prevención, protección y estabilización socioeconómica de la población desplazada, así como las establecidas frente a la población víctima de la violencia, en coordinación con las entidades del Sistema Nacional de Atención Integral para la Población Desplazada, SNAIPD y del Sistema Nacional de Atención y Reparación Integral de Víctimas.

4. Apoyar y acompañar la agenda interna de productividad de los municipios, de acuerdo con las metas establecidas por el Gobierno Nacional para tal fin y establecer programas de cofinanciación de proyectos productivos con el nivel municipal para el desarrollo económico de estos.

5. Gestionar y tramitar acciones ante organismos internacionales **y otras entidades públicas territoriales extrajeras de su mismo nivel o similares.**

6. Articular las políticas nacionales con los planes de ordenamiento territorial **y de desarrollo.**

7. Armonizar los planes de ordenamiento territorial municipal dentro de la jurisdicción departamental, sin perjuicio de las competencias municipales, según la distribución de competencias consagrada en el numeral 2 del artículo 29 de la Ley 1454 de 2011, para lo cual los municipios, previa a la aprobación por los concejos municipales, deberán presentar a las secretarías de planeación departamental o quien haga sus veces, el proyecto de revisión y ajuste de los planes de ordenamiento, con el fin de que estas verifiquen la inclusión de las directrices y orientaciones de ordenamiento territorial departamental, **provincial o sectorial**, garantizando así la armonización y articulación de los temas de alcance regional.

8. Establecer la Junta de Coordinación **Provincial** para fomentar la articulación, apoyo y complementariedad de la gestión municipal y facilitar la intermediación entre **los niveles** local, **departamental** y la Nación.

9. Fomentar y promover la construcción de su respectiva visión de desarrollo territorial para la suscripción de Contratos Plan, de acuerdo con su vocación económica, ambiental y productiva.

10. Promover y participar en el procedimiento para la suscripción de Contrato Plan entre el Gobierno Nacional y los municipios y esquemas asociativos de su jurisdicción.

**Con el fin de fortalecer los esquemas asociativos, los Departamentos deberán diseñar, adoptar e implementar Planes de Ordenamiento Territorial y de Desarrollo Provinciales o sectoriales, garantizando la equitativa distribución de los recursos de inversión en todos sus territorios.**

b) **En materia de asistencia técnica, complementariedad y apoyo a la gestión municipal**

1. Diseñar y aplicar los Planes Integrales de Seguridad y Convivencia Ciudadana con los Alcaldes y Comandantes de Policía del Departamento, así como los programas tendientes a generar una cultura de tolerancia, respeto

por la diversidad, convivencia ciudadana y defensa de los derechos humanos, para los habitantes de su territorio.

2. Prestar apoyo técnico a los municipios u otras formas asociativas de entidades territoriales que así lo requieran en materia de fortalecimiento institucional, planificación y ordenamiento territorial y prestación de servicios públicos.

3. Evaluar la gestión y los resultados de la gestión municipal de conformidad con los lineamientos del Sistema Nacional de Evaluación y Gestión de Resultados, Sinergia.

4. Asistir a los municipios **y otras entidades territoriales especiales** recién creados en asuntos técnicos, financieros, contables, presupuestales, administrativos y logísticos, dentro de los primeros **dos años** a la fecha de su conformación.

c) **En materia de planificación del desarrollo económico, social y ambiental de su respectivo territorio**

1. Adoptar planes de desarrollo económico y social y de obras públicas que estarán conformados por una parte estratégica y un plan de inversiones de mediano y corto plazo. Serán elaborados de acuerdo con las normas que establezca la ley y deben coordinarse con los planes municipales, **provinciales o sectoriales**, regionales y nacionales.

2. Establecer las directrices y lineamientos para el ordenamiento de la totalidad o porciones específicas de su territorio, especialmente en áreas de conurbación, con el fin de determinar los escenarios de uso, conservación y ocupación del espacio de acuerdo con el potencial óptimo del ambiente, la prevención de desastres, y en función de los objetivos del desarrollo, potencialidades y limitantes biofísicos, económicos, **ambientales** y culturales.

3. Ejercer seguimiento y vigilar el cumplimiento de la política ambiental dentro de su territorio, y prevenir de manera articulada con las instancias pertinentes, la gestión del riesgo medioambiental, de conformidad con los lineamientos fijados por el Gobierno Nacional para tal fin y evaluar el impacto de su gestión.

4. Los departamentos ubicados en zonas fronterizas podrán adelantar con entidades territoriales limítrofes en territorios con continuidad geográfica, programas de cooperación dirigidos al fomento del desarrollo comunitario, la prestación de servicios públicos, la preservación del ambiente y el desarrollo productivo y social.

5. Concurrir en la protección de la diversidad e integridad del ambiente, los recursos naturales y la conservación de las áreas de especial importancia ecológica, todo de acuerdo con las políticas y programas nacionales sobre la materia y en desarrollo de las decisiones que tomen las autoridades competentes. Con tal fin deben facilitar la coordinación y articulación de las políticas, planes, programas y proyectos ambientales que se cumplan dentro de su jurisdicción, en particular los de las respectivas Corporaciones Autónomas Regionales. También podrán interponer acciones populares y de

grupo que fueren necesarias para proteger el ambiente y los recursos naturales y coadyuvar los que otros hayan iniciado.

**6. Conforme al parágrafo del artículo 21 de la presente ley, crear Provincias Administrativas y de Planificación al interior de su territorio para promover la prestación conjunta de servicios públicos y aprovechar las economías de escala propias de la continuidad geográfica, y garantizar la ejecución de los planes de ordenamiento territorial y de desarrollo Provincial o sectorial respectivo, así como la equitativa distribución de la inversión en todo el territorio departamental.**

**7. Desarrollar estrategias y proyectos de inversión, con el fin crear las condiciones para el desarrollo de la productividad y la competitividad departamental, con la participación de los sectores público, privado y la sociedad civil, acorde con las exigencias del mercado interno y externo**

**d) En materia de intermediación e interlocución entre la Nación y los municipios**

1. Representar ante el Gobierno Nacional y otras autoridades y entidades del mismo nivel y por expresa y clara manifestación de voluntad de la entidad territorial local, los intereses de los municipios que no puedan hacerlo directamente por carecer de los medios e instrumentos adecuados para ello.

2. Velar por que las entidades territoriales en su territorio den cumplimiento a las normas de buen gobierno y/o disciplina fiscal; y acompañarlos en coordinación con el Gobierno Nacional en la búsqueda de salidas estructurales a situaciones de déficit o de incapacidad institucional para prestar de manera adecuada los servicios públicos de educación, salud, agua potable y saneamiento básico, atención integral a la población desplazada, gestión del riesgo y atención de desastres a su cargo.

3. Desarrollar y promover proyectos de infraestructura en materia de vías intermunicipales, saneamiento básico, vivienda y comercio con los municipios que así lo demanden, en desarrollo de los principios de concurrencia y subsidiaridad.

**También desarrollará y promoverá proyectos de infraestructura vial municipal o de red terciaria cuando los municipios básicos no puedan atender y garantizar la movilidad de sus habitantes y esta se juzgue como esencial para el desarrollo vital de estos.**

4. Fomentar y promover el turismo conforme a la legislación vigente, Planes Sectoriales de Desarrollo Turístico; ejercer sus funciones constitucionales y legales relacionadas con el turismo, de manera coordinada y armónica, con sujeción a las normas de carácter superior y a las directrices de la Política Nacional Turística, para garantizar un manejo unificado, racional y coherente del turismo amigable con el ambiente.

**5. A solicitud del municipio prestar asistencia en la estructuración y formulación de proyectos de inversión a ser financiados con los cupos**

**directos del Fondo de Compensación Regional del Sistema General de Regalías**

**Artículo 24. (NUEVO). Titularidad de los Tributos. Son de propiedad de los departamentos y el Distrito Capital, en cuanto a la participación de este último en tales rentas de conformidad con la ley, los impuestos al consumo de cervezas, sifones refajos y mezclas, licores, vinos aperitivos y similares, y cigarrillos y tabaco elaborado, asimismo el impuesto sobre vehículos automotores sin perjuicio de la participación de los municipios en donde tenga ubicada la residencia el propietario o poseedor. Con fundamento en lo anterior, los departamentos gozan de autonomía para la gestión y asignación de los mismos de conformidad con lo estipulado en los artículos 287, 294 y 362 de la C.P.**

**Artículo 25. Regímenes especiales.** En el marco de la división político administrativa vigente, podrán conformarse regímenes especiales departamentales, de acuerdo con sus características geográficas, étnicas, ambientales y culturales.

**Con fundamento en el artículo 302, atendiendo a sus condiciones especiales como ecosistemas forestales y la necesidad que tiene el país de preservarlos, su vocación eco turística, las especiales condiciones étnicas y culturales de la población, los departamentos de la Amazonia y la Orinoquía colombiana contarán con un régimen diferenciado fiscal y de competencias.**

**Parágrafo.** El Gobierno Nacional, **previa consulta a las Comisiones de Ordenamiento Territorial del Congreso de la República,** reglamentará **las condiciones excepcionales de cada régimen especial** en un término de 1 año contado a partir de la entrada en vigencia de la presente ley.

### TÍTULO III

#### DE LA ASAMBLEA DEPARTAMENTAL

#### CAPÍTULO I

#### **Organización y funcionamiento**

**Artículo 26. Asambleas Departamentales.** En cada departamento habrá una corporación político-administrativa de elección popular que se denominará Asamblea Departamental, la cual gozará de autonomía administrativa y presupuesto propio y estará integrada por no menos de once (11) ni más de treinta y un (31) miembros, que se denominarán diputados y tendrán la calidad de servidores públicos, sujetos al régimen que para estos efectos, fijan la Constitución y la ley.

Parágrafo. Las Asambleas Departamentales actuarán bajo el régimen de bancadas previsto en la Ley 974 de 2005 y deberán ajustar sus reglamentos en lo establecido en tal disposición y en las normas que regulan el mismo principio.

**Artículo 27. Organización de las Asambleas.** La determinación de la estructura administrativa de las Asambleas Departamentales, las funciones de sus dependencias y las escalas de remuneración correspondientes a las

distintas categorías de empleo corresponden a la misma corporación, consultando las metas de ingresos y gastos, de acuerdo al Marco Fiscal de Mediano Plazo, a la Ley 617 de 2000, o a las leyes que la modifiquen o sustituyan y las normas nacionales vigentes en materia salarial y prestacional.

**Artículo 28. Atribuciones.** Son funciones de las Asambleas Departamentales, además de las establecidas en el artículo 300 de la Constitución Política y la ley, las siguientes:

1. **Expedir**, interpretar, reformar y derogar las ordenanzas en los asuntos de su competencia.

2. Reconocer la nueva cabecera municipal, en los casos en que los municipios en ejercicio de su autonomía dispongan el traslado de la misma; para lo cual solicitará que se convoque una consulta popular para que sea la ciudadanía del municipio quien tome la decisión que luego oficialice la respectiva asamblea.

3. En desarrollo del numeral 9 del artículo 300 de la Constitución Política, autorizar al Gobernador para celebrar **los siguientes** contratos:

**a) Contratos de empréstitos u operaciones de crédito, con excepción de los créditos de tesorería.**

**b) Contratos que comprometan vigencias futuras.**

**c) Contratos de concesión.**

**d) Contratos de enajenación de bienes inmuebles, activos o cuotas partes o de aportes.**

**e) Contratos de compra de bienes inmuebles y de cuotas partes o de aportes.**

**f) Los demás que señalen la Constitución y la ley.**

**Con la aprobación del Plan de Desarrollo por parte de la Asamblea Departamental, se entiende que el Gobernador queda facultado para celebrar los contratos destinados a la ejecución de los programas y proyectos contemplados en el citado Plan.**

**4. Autorizar al Gobernador para** ejercer pro t mpore, **hasta por el término de seis meses**, precisas funciones de las que corresponden a las Asambleas Departamentales.

5. **Autorizar de manera general a los gobernadores para la celebración de todos los contratos tendientes a desarrollar los programas y proyectos incluidos en el plan de desarrollo del departamento, en la ordenanza a través de la cual se imparta su aprobación a este último o en sus modificaciones.**

6. **Autorizar al gobernador de manera general para celebrar todos los contratos tendientes a ejecutar el gasto corriente en la ordenanza a través de la cual se imparta aprobación al presupuesto anual del departamento o en la que apruebe modificaciones al mismo.**

7. Autorizar al Gobernador del departamento para celebrar los acuerdos o convenios con las entidades territoriales de los países limítrofes, dirigidos a la cooperación e integración para fomentar la preservación del medio ambiente,



la defensa y fortalecimiento de la cultura y de la etnicidad, el desarrollo comunitario, la prestación de los servicios públicos y la realización de obras de infraestructura y de desarrollo común, de conformidad con la Constitución y la ley.

**8. (Nuevo) Aprobar, como requisito previo para presentarse ante el OCAD, por decisión favorable de las dos terceras partes de sus miembros, el Plan Anual de Inversiones del departamento que se financie con el SGR.**

9. Elegir su Mesa Directiva.

10. Posesionar al Gobernador del Departamento.

11. Recibir a Jefes de la administración de otros entes territoriales ajenos al Departamento, a Ministros del Despacho y/o a otras comisiones o personajes especiales que visiten el Departamento, cuando a la fecha de la visita se encuentre reunida en sesiones ordinarias o extraordinarias. En receso de la Asamblea, las funciones de protocolo, las cumplirá la Mesa Directiva o los Diputados en quienes ésta delegue.

12. Elegir al Secretario de la Asamblea para el periodo previsto en la presente ley.

13. Elegir al Contralor General del Departamento, aceptar la renuncia, conceder licencias y permisos. ***Igualmente*** aplicar las sanciones disciplinarias y penales y, por ende, llenar la vacancia del cargo.

14. Determinar la celebración de sesiones reservadas en los términos de la presente ley.

15. Recabar del Gobierno, la cooperación de los organismos de la Administración Pública para el mejor desempeño de sus atribuciones.

16. Citar y requerir a los Secretarios del Despacho y demás funcionarios departamentales o del nivel descentralizado departamental, para que concurran a las sesiones, bajo las condiciones constitucionales y legales.

17. Exigir informes sobre el ejercicio de sus funciones a los secretarios de despacho, jefes de departamentos administrativos, ***gerentes y*** directores de institutos descentralizados del orden departamental y directores o gerentes de las empresas en las cuales el departamento forme parte y, en general ***y*** a cualquier servidor público del orden departamental, sobre aspectos puntuales de gestión, podrá solicitarle al gobernador y al contralor departamental informes escritos.

18. solicitar, a las empresas de servicios públicos domiciliarios, informes para que absuelvan inquietudes sobre ***su*** prestación en el respectivo departamento.

19. Dar cumplimiento a las sanciones aplicadas y comunicadas por los partidos ***o movimientos políticos***, movimientos sociales o grupos significativos de ciudadanos, por la inobservancia de sus miembros a directrices internas, siempre y cuando ello implique limitación de los derechos como Diputado, sanciones que pueden ir desde la pérdida del derecho al voto hasta la expulsión.

20. Promover la conformación de asociaciones entre entidades territoriales **u otras formas de esquemas asociativos.**

21. Promover la participación ciudadana mediante la realización de audiencias públicas y especiales sobre temas de interés departamental.

22. Aceptar la renuncia de los Diputados cuando la Corporación se encuentre sesionando. En receso, esta atribución corresponde ***a la mesa directiva.***

23. Crear juntas administradoras locales que cumplan determinadas funciones, para territorios que hagan parte de los corregimientos departamentales.

24. Aprobar la creación de los establecimientos públicos y las empresas industriales o comerciales del orden departamental previstos en el artículo 300 numeral 7 de la Constitución Política, previo a la presentación y evaluación del estudio técnico que sustente la conveniencia económica y social de la iniciativa, así como la viabilidad financiera de la nueva entidad, teniendo en cuenta sus funciones, el sector donde operará y sus fuentes de financiación.

25. Otras que les asignen nuevos actos legislativos, leyes, ordenanzas u otras normas jurídicas.

26. Crear mediante ordenanzas las Comisiones Regionales de Ordenamiento Territorial, en los términos previstos en el artículo 8° de la Ley 1454 de 2011.

**Artículo 29. Mesa Directiva.** La Mesa Directiva de las Asambleas Departamentales se compondrá de un presidente y dos vicepresidentes, elegidos separadamente para un periodo de un año.

Las minorías tendrán participación en la primera Vicepresidencia de las Asambleas, mediante la rotación entre los partidos o movimientos políticos que tengan representación en esta Corporación.

**Ningún diputado que pertenezca a la mesa directiva podrá ser reelegido para esta dentro del año siguiente de sesiones.**

**Artículo 30. Representación legal.** La representación legal de la Asamblea, para efectos contractuales, judiciales y fiscales, corresponderá al Presidente de la Corporación, quien comparecerá personalmente o por medio de apoderados en los procesos en que ésta sea parte, y se efectuará en los términos del régimen de contratación estatal y de la ley orgánica de presupuesto.

**Artículo 31. Comisiones.** Las Asambleas Departamentales integrarán comisiones permanentes encargadas de rendir informe para primer debate a los proyectos de ordenanza, según los asuntos o negocios que estas conozcan y el contenido de los proyectos, de acuerdo con su propio reglamento. Todo diputado de berá hacer parte de una comisión permanente y en ningún caso podrá pertenecer a dos o más comisiones permanentes. En todo caso habrá una comisión de planeación y otra de presupuesto. También se podrán crear libremente comisiones accidentales para tratar temas específicos.

**Artículo 32. Elección del Secretario General.** La Asamblea se reunirá y elegirá un Secretario General, cuyo periodo será de un año. Su elección requerirá mayoría de los miembros de la Corporación y se realizará simultáneamente con la de la mesa directiva.

En caso de falta absoluta se realizará nueva elección para el resto del periodo. Las ausencias temporales serán reglamentadas por la Asamblea Departamental. El Secretario presentará un informe anual a la Asamblea, el cual se someterá a la Plenaria de la misma para su evaluación.

**Artículo 33. Calidades del Secretario.** Para ser elegido Secretario General de la Asamblea se requiere tener título profesional universitario y cumplir con los demás requisitos para servidores públicos. En todo caso, no podrá ser elegido quien haya perdido la investidura de un cargo de elección popular, o dentro de los cinco (5) años anteriores a la fecha de la elección se le haya revocado el mandato o haya sido sancionado disciplinariamente por falta grave o gravísima de conformidad con la Ley 734 de 2002 y las demás normas que regulen, modifiquen o deroguen.

**Artículo 34. Posesión de los funcionarios elegidos por las Asambleas.** Los funcionarios elegidos por las Asambleas tendrán un plazo de quince (15) días calendario para su respectiva posesión. En los casos de fuerza mayor, este término se prorrogará por quince (15) días calendario. En el evento en que transcurrido este término, el funcionario elegido no se posesionare se entenderá que no ha aceptado el cargo y se procederá a una nueva elección del mismo.

**Artículo 35. Sede.** La Asamblea Departamental tendrá su sede en la capital del departamento, y sesionará en el recinto oficialmente señalado para el efecto. Sin embargo, por motivos de seguridad o grave perturbación del orden público podrá sesionar en sitio diferente, o por decisión motivada de más de las dos terceras partes de la corporación, mientras subsistan las causas de la perturbación o amenaza.

**Artículo 36. Reglamento.** Las Asambleas Departamentales expedirán mediante Ordenanza un reglamento interno para su funcionamiento en el cual estarán incluidas, entre otras, las normas referentes a las comisiones, a la validez de las convocatorias y de las sesiones, y a la actuación de los diputados.

Los reglamentos se someterán a dos debates, el primero en la comisión respectiva y el segundo en la Plenaria.

**Las Asambleas deberán ajustar sus respectivos reglamentos a lo prescrito en la presente ley.**

**Artículo 37. Quórum.** Las Asambleas Departamentales y sus comisiones no podrán abrir sesiones ni deliberar con menos de la cuarta parte de sus miembros. Para decidir requieren la presencia de la mitad más uno de sus miembros y el voto favorable de la mitad más uno de los diputados presentes, salvo que la Constitución o la ley exija un quórum o mayoría diferente.

**Artículo 38. Mayorías decisorias.** En las Asambleas Departamentales y sus Comisiones, las decisiones se tomarán por mayoría de los votos de los asistentes, entendida como la mitad más uno de dichos votos, salvo lo dispuesto en la Constitución o la Ley.

**Artículo 39. (NUEVO).** Con fundamento en el numeral 5 del artículo 150 y el numeral 12 del artículo 300 de la Constitución Política, la Asamblea Departamental podrá solicitar informes y citar, una vez al año, a los funcionarios de las entidades e institutos descentralizados o por servicios del orden nacional que operan en el departamento, y a los Directores de las Corporaciones Autónomas Regionales a efectos de hacer seguimiento a su función.

La Asamblea Departamental, siguiendo el procedimiento establecido en el numeral 14 del artículo 300 de la Constitución Política, podrá imponer moción de observación a los funcionarios del orden departamental que incumplan con las citaciones o informes.

**Artículo 40.** También podrá citar y requerir a los contratistas de entidades públicas del orden departamental y nacional que ejecuten obras, planes, programas y proyectos en el departamento para que informen sobre los mismos. La renuencia de los citados a comparecer o rendir las declaraciones requeridas será sancionada por las autoridades judiciales competentes, según las normas vigentes, para los casos de desacato a las autoridades, sin perjuicio de las demás acciones y sanciones procedentes en virtud del contrato.

**Artículo 41. Citaciones.** La plenaria y las comisiones de la Asamblea podrán citar a las personas naturales o por intermedio de sus representantes a personas jurídicas que consideren necesarias dentro de los términos de la presente ley, para que en audiencia especial rindan declaraciones orales o escritas sobre hechos relacionados con asuntos de la gestión pública departamental.

Los citados podrán abstenerse de asistir solo por causa debidamente justificada.

La renuencia de los citados a comparecer o rendir las declaraciones requeridas será sancionada por las autoridades judiciales competentes, según las normas vigentes, para los casos de desacato a las autoridades.

## CAPÍTULO II

### Actuaciones

**Artículo 42. Período de sesiones.** *Modificar el artículo 1° de la Ley 56 de 1993, el cual quedará así:*

**Artículo 1°. Sesión de las Asambleas.** Las Asambleas Departamentales sesionarán de manera ordinaria durante seis (6) meses así:

El primer año: el primer periodo se iniciará el día 1° de enero posterior a su elección, al último día de febrero; el segundo periodo desde el día 1° de abril al 31 de mayo y el tercer periodo desde el día 1° de octubre al 30 de noviembre.

El segundo, tercer y cuarto año: el primer periodo se iniciará el día 1° de marzo al 30 de abril y el segundo periodo desde el día 1° de junio al 31 de julio y el tercer periodo desde el día 1° de octubre al 30 de noviembre.

Podrán sesionar igualmente **hasta dos meses** al año de forma extraordinaria, previa convocatoria del Gobernador, para que se ocupen exclusivamente de los asuntos que se sometan a su consideración.

Las sesiones extraordinarias que convoque el Gobernador podrán realizarse en oportunidades diferentes siempre y cuando no se exceda el límite establecido en este artículo.

**Parágrafo.** La Remuneración de los diputados es incompatible con cualquier asignación proveniente del tesoro público, excepto con aquellas originadas en pensiones o sustituciones pensionales y las excepciones establecidas en la Ley 4ª de 1992.

**Artículo 43. Instalación.** Las sesiones de las Asambleas Departamentales serán instaladas y clausuradas públicamente por el Gobernador, sin que esta ceremonia sea esencial para que aquellas ejerzan legítimamente sus funciones.

**Artículo 44. Invalidez de las sesiones y decisiones.** Carecerá de validez toda reunión de miembros de las Asambleas que, con el propósito de ejercer funciones propias de la corporación, se efectúe por fuera de las condiciones legales o reglamentarias vigentes. A los actos que se expidan en estas circunstancias no podrá dárseles efecto alguno y quienes participen en las deliberaciones incurrirán en causal de mala conducta.

**Parágrafo. Cuando la Presidencia de la Corporación por acto motivado declare que por razones de orden público, intimidación o amenaza, no es posible que miembros de la Asamblea concurren a su sede habitual, estos podrán participar de las sesiones de manera no presencial. Para tal fin, los miembros de la Asamblea podrán deliberar y decidir por comunicación simultánea o sucesiva, utilizando para el efecto los avances tecnológicos en materia de telecomunicaciones tales como fax, teléfono, teleconferencia, videoconferencia, Internet, conferencia virtual y todos aquellos medios que se encuentren al alcance de la Corporación y de los Diputados.**

**En caso de existir comisiones permanentes, se podrán adelantar las sesiones en los mismos términos establecidos en el presente artículo.**

**Lo anterior deberá ser regulado por las Asambleas en el respectivo reglamento, estableciendo los requisitos que se deben cumplir para el uso de estos medios.**

**Artículo 45. Actas.** De las sesiones de las Asambleas y de sus Comisiones Permanentes se levantarán las correspondientes actas que contendrán una relación suscinta de los temas debatidos; de los nombres de los diputados asistentes, de las personas que hayan intervenido, de los mensajes leídos, las proposiciones presentadas, las comisiones designadas y las decisiones adoptadas.

**Artículo 46. Publicidad de las sesiones.** Las sesiones de las Asambleas serán públicas. Para tal efecto podrán utilizarse todos los medios tecnológicos disponibles para garantizar su amplia difusión.

**Artículo 47. Inasistencia.** La falta de asistencia de los diputados a las sesiones, sin excusa válida, no causará la remuneración y prestaciones correspondientes, sin perjuicio de la pérdida de la investidura cuando hubiere lugar.

### CAPÍTULO III

#### De los Miembros de la Asamblea

**Artículo 48. Modificar el numeral 5 del artículo 33 de la Ley 617 de 2000, el cual quedará así:**

**Artículo 33. De las Inhabilidades de los Diputados.** Además de las causales de inhabilidad establecidas en el artículo 22 de la Constitución Política, no podrá ser inscrito como candidato ni elegido diputado:

(c)

5. Quien tenga vínculo por matrimonio, o unión permanente, o de parentesco dentro del tercer grado de consanguinidad, primero de afinidad o único civil, con funcionarios que dentro de los doce (12) meses anteriores a la elección hayan ejercido autoridad civil, política, administrativa o militar en **cargos de la respectiva Gobernación Departamental o sus entidades e institutos descentralizados**; o con quienes dentro del mismo lapso hayan sido representantes legales de entidades que administren tributos, tasas o contribuciones, o de las entidades que presten servicios públicos domiciliarios o de seguridad social de salud en el régimen subsidiado **de la respectiva Gobernación Departamental**. Así mismo, quien esté vinculado entre sí por matrimonio o unión permanente o parentesco dentro del tercer grado de consanguinidad, segundo de afinidad o único civil, y se inscriba por el mismo partido o movimiento político para elección de cargos o de corporaciones públicas que deban realizarse en el mismo departamento en la misma fecha.

**Artículo 49. Modificar el numeral 1 del artículo 34 de la Ley 617 de 2000, el cual quedará así:**

**Artículo 34. De las incompatibilidades de los diputados.** Los diputados no podrán:

1. Aceptar o desempeñar cargo como empleado oficial; ni vincularse como contratista con el respectiva **Gobernación departamental o sus institutos o entidades descentralizadas**.

(c)

**Artículo 50. Prohibiciones relativas a los cónyuges, compañeros permanentes y parientes de los diputados.** Los cónyuges o compañeros permanentes, y parientes hasta el segundo grado de consanguinidad, primero de afinidad y único civil de los diputados no podrán ser miembros de juntas o consejos directivos de entidades del sector central o descentralizados **de la** correspondiente **Gobernación departamental**, ni miembros de juntas directivas, representantes legales, revisores fiscales, auditores o

administradores de las entidades prestadoras de servicios públicos domiciliarios o de seguridad social **de la respectiva Gobernación Departamental.**

Los cónyuges o compañeros permanentes de los diputados y parientes dentro del segundo grado de consanguinidad, primero de afinidad o único civil no podrán ser designados funcionarios de **la respectiva Gobernación**, o de sus entidades **e institutos** descentralizados.

Los cónyuges o compañeros permanentes de los diputados y parientes dentro del segundo grado de consanguinidad, primero de afinidad o único civil no podrán ser contratistas de **la respectiva Gobernación** o de sus entidades **e institutos** descentralizados, ni directa, ni indirectamente.

**Parágrafo.** Se exceptúan de lo previsto en este artículo los nombramientos que se hagan en aplicación de las normas vigentes sobre carrera administrativa.

**Artículo 51. Modificar el numeral 1 y Adicionar un numeral 5 al artículo 35 de la Ley 617 de 2000, así:**

**Artículo 35. Excepciones.** Lo dispuesto en los artículos anteriores no obsta para que los diputados puedan, directamente o por medio de apoderado, actuar en los siguientes asuntos:

1. En las diligencias o actuaciones administrativas y jurisdiccionales en las cuales conforme a la ley, ellos mismos, su cónyuge **o compañero o compañera permanente**, sus padres o sus hijos tengan interés.

(c)

**5. Ejercer la cátedra universitaria.**

**Artículo 52. Conflicto de intereses.** Cuando para los diputados exista interés directo en la decisión porque les afecte de alguna manera, o a su cónyuge o compañero o compañera permanente, o a alguno de sus parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad, segundo de afinidad o primero civil, o a su socio o socios de derecho o de hecho, deberán declararse impedidos para participar en los debates o votaciones respectivas.

Las asambleas llevarán un registro de intereses privados en el cual los diputados consignarán la información relacionada con su actividad económica privada. Dicho registro será de público conocimiento. Cualquier ciudadano que tenga conocimiento de una causal de impedimento de algún diputado, que no se haya comunicado a la respectiva corporación, podrá recusarlo ante ella.

**Para todos los efectos se aplicará lo dispuesto en el reglamento del Congreso de la República.**

**Artículo 53. Faltas absolutas de los Diputados.**

1. La muerte.
2. La renuncia aceptada.
3. La incapacidad física permanente.

4. La pérdida de la investidura de Diputado de conformidad con lo previsto en el artículo 291 de la Constitución Política y demás disposiciones legales en la materia.

5. La declaratoria de nulidad de la elección como Diputado.

6. La interdicción judicial.

**7. La destitución en virtud de sentencia judicial condenatoria o de sanción disciplinaria, debidamente ejecutoriadas.**

**Artículo 54. Incapacidad física permanente.** En caso de que por haberse declarado la incapacidad permanente de un Diputado mediante el procedimiento establecido en el artículo 41 de la Ley 100 de 1993, este se vea impedido definitivamente para continuar desempeñándose como tal, se declarará la vacancia por falta absoluta del mismo.

**Artículo 55. Pérdida de la investidura.** La perderán los diputados en los siguientes casos:

1. Por violación del régimen de inhabilidades, incompatibilidades y conflicto de intereses.

2. Por no tomar posesión de la curul, salvo fuerza mayor, dentro de los ocho (8) días siguientes a la instalación de la asamblea o a la fecha en que fueron llamados a posesionarse.

3. Por la inasistencia en un mismo período de sesiones a cinco (5) reuniones plenarias o de comisión en las que se voten proyectos de ordenanza, según el caso, salvo cuando medie fuerza mayor.

4. Por indebida destinación de dineros públicos.

5. Por tráfico de influencias debidamente comprobado.

6. Por las demás causales expresamente previstas en la ley.

**Parágrafo.** La pérdida de la investidura será decretada por el Tribunal de lo Contencioso Administrativo con jurisdicción en el respectivo departamento de acuerdo con la ley, con plena observancia del debido proceso y en un término no mayor de cuarenta y cinco (45) días hábiles, contados a partir de la fecha de la solicitud formulada por la mesa directiva de la asamblea departamental, la autoridad que conozca de los hechos o por cualquier ciudadano. La segunda instancia se surtirá ante la sala o sección del Consejo de Estado que determine la ley en un término no mayor de quince (15) días.

**Artículo 56. Interdicción judicial.** Una vez quede en firme la declaratoria de interdicción judicial par a un diputado, proferida por parte del juez competente, dicho diputado perderá su investidura como tal y el Presidente de la Asamblea tomará las medidas conducentes para hacer efectivo el cese de funciones del mismo a partir de la fecha de ejecutoria de la sentencia.

**Artículo 57. Responsabilidad y causales generales de destitución.** A los diputados se les aplicará, en lo que corresponde el régimen disciplinario previsto en la **Ley 734 de 2002** y en las normas que la reglamenten, adicionen o reformen.

Las causales de destitución contempladas en la misma regirán para los Diputados cuando su naturaleza les resulte aplicable.



**Artículo 58. Causales específicas de destitución.** También son causales de destitución de los Diputados las siguientes:

1. La no incorporación injustificada al ejercicio de sus funciones después del vencimiento de una licencia o suspensión, o de la cesación de las circunstancias que originaron una incapacidad legal o física transitoria.

2. El haberse proferido en su contra sentencia condenatoria de carácter penal que se encuentre debidamente ejecutoriada, salvo en casos de delitos políticos o culposos.

3. La violación del régimen de inhabilidades e incompatibilidades, salvo lo dispuesto en el inciso primero del artículo 291 de la Constitución Política.

4. La inasistencia en un mismo periodo de sesiones a cinco (5) sesiones plenarias **o de comisión** en las que se voten proyectos de ordenanzas, sin que medie causa justificada o fuerza mayor.

**Artículo 59. Aplicación de las sanciones de destitución y de suspensión.** La aplicación de las sanciones de destitución y de suspensión a un diputado será solicitada por la Procuraduría General de la Nación al **Presidente de la Asamblea Departamental**, quien procederá a su imposición.

**Artículo 60. Formas de llenar las faltas absolutas.** Las faltas absolutas de los diputados serán suplidas por los candidatos que según el orden de inscripción, o de votación, en forma sucesiva y descendente, correspondan a la misma lista electoral, según se trate de listas cerradas o con voto preferente.

El Presidente de la asamblea llamará a los candidatos que se encuentren en dicha situación, a tomar posesión del cargo vacante.

**Artículo 61. Silla vacía.** No podrán ser reemplazados los diputados a los que se les dicte orden de captura dentro del proceso penal al que fueren vinculados por los delitos referidos en el **numeral** 6 del artículo **55** de la presente ley. La sentencia condenatoria que se profiera en estos casos produce la pérdida definitiva de la curul para el partido, movimiento político o grupo significativo de ciudadanos que avaló el candidato. También quedará vacía cuando este se hubiese inscrito por firmas.

**Parágrafo.** Las renunciaciones que presenten los diputados a los que se les haya vinculado penalmente a un proceso penal por los delitos enumerados en el **numeral** 6 del artículo **55** de la presente ley no producen como efecto el ingreso de quien corresponda en la respectiva lista.

**Artículo 62. Reducción del quórum.** Cuando las faltas absolutas de los diputados no pudieren ser reemplazadas conforme a lo dispuesto en esta ley, el quórum, para todos los efectos a que hubiere lugar, se determinará teniendo como base el total de miembros de la asamblea menos el número de curules que no pudieron ser suplidas.

**Artículo 63. Faltas temporales.** De conformidad con lo establecido en el Acto legislativo número 01 de 2009, que reformó el artículo 134 de la Constitución Política, son faltas temporales de los diputados:

1. La licencia de maternidad.
2. La incapacidad física transitoria.
3. La suspensión del ejercicio del cargo dentro de proceso disciplinario.
4. La suspensión provisional de la elección dispuesta por la Jurisdicción Contenciosa Administrativa.

**Artículo 64. *Licencia.*** Los diputados podrán solicitar ante la Mesa Directiva Licencia Temporal no Remunerada en el ejercicio de sus funciones, que en ningún caso podrá ser inferior a tres (3) meses.

En caso de ser concedida la Licencia Temporal, el Presidente de la Corporación no permitirá que ingresen a la asamblea o se posesionen a título de reemplazo candidatos no elegidos, salvo en el caso de las mujeres que hagan uso de la licencia de maternidad.

**Artículo 65.** En lo relacionado con las comisiones de estudio de los Diputados, la mesa directiva de la Corporación aplicará lo previsto para los funcionarios públicos.

**Artículo 66. *Incapacidad física transitoria.*** En caso de que por motivos de salud debidamente avalados por la entidad prestadora de servicios de salud a la que estén afiliados los diputados estos se vean impedidos para asistir transitoriamente a las sesiones de la misma, el Presidente de la corporación declarará la vacancia temporal.

**Artículo 67. *Aus encia forzada e involuntaria.*** Cuando un Diputado no pueda concurrir a las sesiones de la asamblea por retención forzada, el Presidente de la Corporación declarará la vacancia temporal en el momento de conocer del hecho.

**Artículo 68. *Suspensión provisional de la elección.*** Una vez que la Jurisdicción Contencioso-Administrativa disponga la suspensión provisional de la elección de un diputado, el Presidente de la Asamblea declarará la vacancia temporal y dispondrá las medidas conducentes para hacer efectiva la cesación de funciones del mismo, durante el mismo tiempo de suspensión.

**Artículo 69. *Derechos de los reemplazos por vacancia.*** Quienes sean llamados a ocupar la dignidad de diputado para suplir faltas absolutas o temporales tendrán los derechos y obligaciones previstos en la presente ley desde el momento de su posesión y mientras concluya el periodo correspondiente o la vacante.

**Artículo 70.** En época de sesiones, corresponde a la Asamblea oír y decidir las renunciaciones y las excusas de sus miembros y concederles licencias cuando las necesiten y tengan a bien otorgarlas.

**Parágrafo.** En los casos de renuncia o licencia se puede proponer por cualquier diputado la alteración de Orden del Día para considerar la respectiva solicitud y, luego que se haya alterado el Orden del Día, se procederá a decidir.

**Artículo 71.** Son excusas de los diputados para no asistir a las sesiones:

1. Incapacidad física o enfermedad debidamente comprobada.
2. Grave calamidad doméstica.

3. Tratándose de sesiones extraordinarias, la falta de citación o aviso.
4. El cumplimiento de comisiones asignadas por la corporación o por el Gobierno.
5. El caso fortuito y la fuerza mayor.

**Parágrafo.** La inasistencia o retiros de las sesiones ***plenarias*** o de las comisiones sin causa debidamente justificada cuando se estén discutiendo proyectos de ordenanza, serán sancionados con el descuento de la remuneración a que tiene derecho por la respectiva sesión, ***sin perjuicio de lo dispuesto en el numeral 3 del artículo 55 de la presente ley.***

El Presidente de la Corporación o en su defecto el secretario informará al funcionario pagador sobre los diputados ausentistas para la aplicación de lo dispuesto en este artículo.

En los casos de falta temporal, se exigirá excusa escrita del diputado.

**Artículo 72. Sanciones por irrespeto.** Al Diputado que faltare al respeto debido a la corporación o ultrajare de palabra a alguno de sus miembros le será impuesta por el Presidente, según la gravedad de la falta, algunas de las sanciones siguientes:

1. Llamamiento al orden.
2. Declaración pública de haber faltado al orden y al respeto debido.
3. Suspensión en el ejercicio de la palabra.
4. Suspensión del derecho a intervenir en el resto del debate o de la sesión.
5. Suspensión del derecho a intervenir en los debates de la corporación por más de un (1) día y hasta por un (1) mes, previo concepto favorable de la corporación.

**Artículo 73. Responsabilidad y disciplina política.** Los diputados son responsables políticamente ante la sociedad y frente a sus electores por el cumplimiento de las obligaciones propias de su investidura. Los diputados elegidos con el aval de partidos o movimientos políticos tendrán las obligaciones y estarán sujetos a las responsabilidades y sanciones que prevean los estatutos de estos, todo de conformidad con las disposiciones pertinentes de la Constitución y la ley.

**Artículo 74. Régimen de seguridad social y prestacional de los Diputados.** El régimen de seguridad social y prestacional de los diputados es inherente a su naturaleza y estará a cargo del presupuesto de las asambleas departamentales.

**Artículo 75. Remuneración de los Diputados.** La remuneración de los diputados de las asambleas departamentales por mes de sesiones corresponderá a la siguiente tabla:

Categoría de departamento	Remuneración de diputado
Especial	30 smlm
Primera	26 smlm
Segunda	25 smlm

Tercera	24 smlm
Cuarta	20 smlm

**Parágrafo.** Todo diputado tendrá a su disposición, para el logro de una eficiente labor en la asamblea departamental, una unidad técnica de trabajo, integrada por no más de cuatro personas. Para la provisión de estos cargos el diputado postulará ante la mesa directiva o ante quien este delegue, los candidatos para su contratación. Dicha unidad contará con un tope máximo de salarios mínimos mensuales vigentes que no superará el cuarenta por ciento (40%) salario del diputado. **El Gobierno Departamental garantizará la función de la Unidad Técnica de Trabajo, sin violar los límites que la Ley 617 del 2000 establece para las entidades territoriales.**

**Artículo 76. Régimen prestacional de los diputados.** Los diputados tendrán derecho a percibir las siguientes prestaciones sociales **básicas:**

1. Auxilio de Cesantía.
2. Intereses sobre las cesantías.
3. Prima de Navidad (de conformidad con lo establecido en el artículo 11 de la Ley 4ª de 1966).

#### **4. Prima de Vacaciones**

De acuerdo con su capacidad fiscal, cada departamento podrá pagar las prestaciones sociales sin exceder los topes de la Ley 617 de 2000 para efectos del cómputo sobre gastos de funcionamiento.

**Parágrafo 1°.** La remuneración del auxilio de cesantías **y la prima de vacaciones** de los diputados deberá liquidarse a razón de una asignación mensual por cada año calendario de sesiones. Para los cálculos anteriores, deberá entenderse como si se hubiere sesionado los doce meses del respectivo año y percibido durante ese año asignaciones mensuales idénticas a las devengadas en el tiempo de sesiones, conforme a lo estipulado en los artículos 3° y 4° de la Ley 5ª de 1969 y el artículo 13 de la Ley 344 de 1996, excepto cuando mediere renuncia o desvinculación, caso en el cual el factor anterior se liquidará proporcionalmente.

**Parágrafo 2°.** Los diputados estarán amparados por el régimen de seguridad social previsto en la Ley 100 de 1993 y demás disposiciones complementarias en la materia. En todo caso se les garantizará aseguramiento para la salud, pensiones y riesgos profesionales.

**La base de la cotización obligatoria de la seguridad social debe corresponder al valor o cuantía de la remuneración mensual que percibe durante el periodo de las sesiones ordinarias y extraordinarias, y sobre esta se hará la deducción que determine la Ley, cubriendo la totalidad del año fiscal correspondiente. Durante los meses de receso al pago de la cotización será asumido por la Gobernación Departamental con los recursos que esta disponga.**

El presente régimen se someterá a lo dispuesto en la Constitución para los diputados en su condición de servidores públicos.

**Artículo 77 (NUEVO). Seguro de vida. Los Diputados tendrán derecho a un seguro de vida para el periodo para el cual han sido elegidos, que deberá contratar el Gobernador con cargo al presupuesto del Departamento, cuyo valor asegurado será igual al del respectivo Gobernador.**

**Artículo 78 (NUEVO). Capacitación y formación. La Escuela Superior de Administración Pública ¿ ESAP -, en concertación con la Confederación Nacional de Asambleas y Diputados de Colombia, creará programas gratuitos, presenciales y/o virtuales, y de acceso prioritario, de capacitación y formación profesional destinados a Diputados.**

**La ESAP contará con un año a partir de la entrada en vigencia de la presente ley para implementar las disposiciones del presente artículo.**

**Dichos programas serán financiados con cargo al Fondo de Concurrencia de que trata el artículo 28 de la Ley 1551 del 2012, al cual podrán aportar las Gobernaciones, y las asambleas departamentales del rubro de capacitación que para el efecto dispongan.**

**Artículo 79 (NUEVO). El artículo 8° de la Ley 617 de 2000 quedará así:**

**Artículo 8°. Valor máximo de los gastos de las Asambleas y Contralorías Departamentales. A partir del año 2001, durante cada vigencia fiscal, en las Asambleas de los departamentos de categoría especial los gastos diferentes a la remuneración de los diputados no podrán superar el ochenta por ciento (80%) de dicha remuneración. En las Asambleas de los departamentos de categorías primera y segunda los gastos diferentes a la remuneración de los diputados no podrán superar el sesenta por ciento (60%) del valor total de dicha remuneración. En las Asambleas de los departamentos de categorías tercera y cuarta los gastos diferentes a la remuneración de los diputados no podrán superar el cuarenta por ciento (40%) del valor total de dicha remuneración.**

**Parágrafo. Para establecer el valor máximo de los gastos de funcionamiento de las Asambleas, la remuneración total de los Diputados está compuesta por:**

- 1. La remuneración por mes sesionado,**
- 2. Las prestaciones sociales,**
- 3. La Seguridad Social, y**
- 4. Los aportes parafiscales.**

**Las Contralorías departamentales no podrán superar como porcentaje de los ingresos corrientes anuales de libre destinación del respectivo departamento, los límites que se indican a continuación:**

<b><u>Categoría</u></b>	<b><u>Límite gastos Contralorías</u></b>
-------------------------	--

<b><u>Especial</u></b>	<b><u>1.2%</u></b>
<b><u>Primera</u></b>	<b><u>2.0%</u></b>
<b><u>Segunda</u></b>	<b><u>2.5%</u></b>
<b><u>Tercera y Cuarta</u></b>	<b><u>3.0%</u></b>

**Artículo 80. Bancadas.** Las Asambleas Departamentales actuarán bajo el régimen de bancadas previsto en la Ley 974 de 2005 y deberán ajustar sus reglamentos en lo establecido en tal disposición y en las normas que regulan el mismo principio.

Los miembros de la Corporación elegidos por un mismo partido, movimiento político, movimiento social o grupo significativo de ciudadanos constituyen una bancada en la respectiva Corporación.

Cada miembro de una Corporación Pública pertenecerá exclusivamente a una Bancada.

**Artículo 81. Actuación en bancadas.** Los miembros de cada bancada actuarán en grupo y coordinadamente y emplearán mecanismos democráticos para tomar sus decisiones al interior de las Corporaciones en todos los temas que los Estatutos del Respectivo Partido o Movimiento Político no establezcan como de conciencia.

**Parágrafo.** Las bancadas elegirán un vocero general, quien los representará en las diferentes actividades de la corporación y en la plenaria; los voceros de las bancadas serán elegidos de acuerdo con la ley y los estatutos de cada partido y movimiento político y el partido notificará de manera oficial al Presidente de la corporación.

**Artículo 82. Decisiones.** Cuando la bancada decida frente a un tema dejar en libertad a sus miembros para votar de acuerdo con su criterio individual, se dejará constancia de ello en el acta de la respectiva reunión.

## CAPÍTULO IV

### Del trámite de las ordenanzas

**Artículo 83. Iniciativa.** Pueden presentar proyectos de ordenanza ante la secretaría general de la asamblea el Gobernador, por conducto de sus secretarios, los diputados y en materias relacionadas con sus atribuciones los contralores. También podrán ser de iniciativa popular de acuerdo con la Ley Estatutaria correspondiente.

**Artículo 84. Unidad temática.** Todo proyecto de ordenanza debe referirse a una misma materia. Serán inadmisibles las disposiciones que no se relacionan con el mismo. El presidente de la asamblea rechazará las iniciativas que no se ajusten a este precepto, pero sus decisiones serán apelables ante la misma asamblea.

**Artículo 85. Trámite y debates.** Los proyectos de ordenanza serán presentados en la secretaría general de la asamblea, la cual los **remitirá** a las comisiones que deban ocuparse de ellos, según la materia que traten y la competencia de aquellas.

Para que un proyecto sea ordenanza debe aprobarse en dos debates celebrados en distintos días. El primero lo dará la comisión respectiva y el segundo, la asamblea en sesión plenaria. Durante el primero y el segundo se le pueden introducir los cambios, reformas, supresiones o adiciones que se consideren convenientes, siempre que se refieran a la materia o asunto que trate el proyecto.

El ponente o ponentes para el primero será designado por el presidente de la comisión respectiva. **Aprobado en primer debate, el presidente de la Comisión designará ponente para el segundo debate en** la Plenaria.

Los informes de los ponentes serán rendidos dentro de los cinco días calendario siguientes a su designación, según se trate del primero o segundo debates. El incumplimiento de estos términos constituye causal de mala conducta.

El ponente o ponentes para los dos debates pueden ser los mismos o diferentes diputados.

**Artículo 86. Publicación.** El proyecto y los informes de los ponentes serán publicados en la gaceta oficial del departamento o de la asamblea o en la página web de aquel o de esta. Mientras dicha publicación no se haya realizado no se podrá dar el debate respectivo. Si la publicación tuvo lugar en la página web, el debate correspondiente solo podrá tener lugar veinticuatro (24) horas después de que aquella haya sido efectuada.

**Artículo 87. Archivo de los Proyectos de Ordenanza.** Los proyectos que no recibieren aprobación en dos debates deberán ser archivados al término de las correspondientes sesiones ordinarias o extraordinarias.

**Artículo 88. Modificar el artículo 79 del Decreto 1222 de 1986, el cual quedará así:**

**Artículo 79. Sanción.** El Gobernador deberá sancionar, sin poder presentar nuevas objeciones por inconveniencia, el proyecto que reconsiderado fuere aprobado por la mitad más uno de los miembros de la asamblea. **Si el gobernador se negare a sancionar la Ordenanza, lo hará el Presidente de la Asamblea, y proce derá a la correspondiente publicación.**

**Artículo 89. Modificar el artículo 80 del Decreto 1222 de 1986 quedará así:**

**Artículo 80. Trámite en el Tribunal.** Si las objeciones fueren por ilegalidad o inconstitucionalidad y la asamblea insistiere, el proyecto pasará al tribunal administrativo que tenga sede en la capital del departamento para que este decida definitivamente sobre su exequibilidad conforme a las reglas del Código de lo Contencioso Administrativo.

**Artículo 90. Publicación y vigencia.** Sancionada la ordenanza se publicará en la gaceta o boletín oficial del departamento y empezará a regir cuando la misma determine, en ningún caso antes de la promulgación aquí ordenada.

**Artículo 91. Modificar el artículo 84 del Decreto 1222 de 1986, el cual quedará así:**

**Artículo 84. Normas especiales.** Las disposiciones sobre reforma y derogatoria de las leyes se aplican a las ordenanzas.

**Artículo 92. Modificar el artículo 86 del Decreto 1222 de 1986, el cual quedará así:**

**Artículo 86. Nulidad.** Para todo lo relativo a la nulidad de las ordenanzas se aplicará lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo.

Las ordenanzas u otros actos de las asambleas departamentales anulados por los tribunales de lo contencioso administrativo por ser contrarios a la Constitución o a las leyes no podrán ser reproducidos por aquellas corporaciones si conservan la esencia de las mismas disposiciones anuladas, a menos que una disposición legal, posterior a la sentencia, autorice expresamente a las asambleas para ocuparse de tales asuntos.

#### TÍTULO IV

##### DE LOS GOBERNADORES

**Artículo 93. Naturaleza del cargo.** Además de lo establecido en el artículo 303 de la Constitución Política, el Gobernador es la primera autoridad de policía del departamento.

**Artículo 94. Elección de Gobernadores.** Los gobernadores son elegidos popularmente para periodos institucionales de cuatro años el día que la Constitución y la ley determinen y no podrán ser reelegidos para el periodo siguiente.

**Artículo 95. Modificar el numeral 7 y adicionar los numerales 8 y 9 al artículo 30 de la Ley 617 de 2000, el cual quedará así:**

**Artículo 30. De las inhabilidades de los gobernadores. Además de las causales de inhabilidad establecidas en la Constitución Política, no** podrá ser inscrito como candidato, elegido o designado como Gobernador:

(c)

**7.** Quien **dentro del año anterior a la elección** haya desempeñado los cargos a que se refiere el artículo 197 de la Constitución Nacional.

**8.** A quien se le hubiere revocado el mandato como gobernador o alcalde.

**9.** Quien hubiere sido elegido para cargo o corporación pública de elección popular cuyo período coincida en el tiempo, así sea parcialmente, con el período del cargo de gobernador.< /o:p>

**Artículo 96. Prohibiciones relativas a los cónyuges, compañeros permanentes y parientes de los gobernadores.** Los cónyuges o compañeros permanentes, y parientes hasta el segundo grado de consanguinidad, segundo de afinidad y primero civil de los gobernadores, no podrán ser miembros de juntas o consejos directivos de entidades del sector central o descentralizado del correspondiente departamento, ni miembros de juntas directivas, representantes legales, revisores fiscales, auditores o administradores de las entidades prestadoras de servicios públicos domiciliarios o de seguridad social en el respectivo departamento o municipio.



Los cónyuges o compañeros permanentes de los gobernadores y sus parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad, segundo de afinidad o primero civil no podrán ser designados funcionarios del respectivo departamento o de sus entidades descentralizadas.

**Parágrafo 1°.** Se exceptúan de lo previsto en este artículo los nombramientos que se hagan en aplicación de las normas vigentes sobre carrera administrativa.

**Parágrafo 2°.** Las prohibiciones para el nombramiento, elección o designación de servidores públicos y trabajadores previstas en **el inciso segundo de** este artículo también se aplicarán en relación con la vinculación de personas a través de contratos de prestación de servicios.

La entidad contratante adoptará las medidas correctivas para tal efecto.

**Artículo 97. Efectos.** Las actuaciones, decisiones y contratos que se realicen o celebren contraviniendo lo dispuesto en la Constitución y en las leyes serán anulables. Cualquier persona o el Ministerio Público podrán solicitar la declaratoria de nulidad ante la jurisdicción competente.

**Artículo 98. Excepciones a las incompatibilidades.** Las incompatibilidades y prohibiciones de que tratan los artículos anteriores no obstan para que los gobernadores, sus parientes, cónyuges o compañeros permanentes mencionadas puedan directamente o por intermedio de apoderados

1. Actuar en las diligencias administrativas o jurisdiccionales en las cuales tengan interés personal.

2. Formular reclamos por el cobro de impuestos, contribuciones, tasas y multas que los graven.

3. Usar los bienes o servicios que para tal efecto las entidades públicas de cualquier naturaleza o nivel administrativo ofrezcan bajo condiciones comunes a todos los usuarios.

#### **4. La cátedra Universitaria.**

**Artículo 99. Designación de gobernador en caso de falta absoluta o suspensión.** Siempre que se presente falta absoluta o suspensión a más de dieciocho (18) meses de la terminación del período, se elegirá gobernador para el tiempo que reste. En caso de que faltare menos de dieciocho (18) meses, el Presidente de la República designará un Gobernador para lo que reste del período, respetando el partido, grupo político o coalición por el cual fue inscrito el gobernador elegido.

El gobernador designado, según el caso, deberá adelantar su gestión de acuerdo con el programa del gobernador elegido por voto popular. El gobernador encargado o designado quedará sujeto a la ley estatutaria que regula el voto programático.

En caso de faltas absolutas de gobernadores, el Presidente de la República solicitará al partido, movimiento o coalición que inscribió al candidato una terna integrada por ciudadanos pertenecientes al respectivo partido, movimiento o coalición. Si dentro de los diez (10) días hábiles siguientes al de

recibo de la solicitud no presentaren la terna, el nominador designará a un ciudadano respetando el partido, movimiento o coalición que inscribió al candidato.

No podrán ser encargados o designados como gobernadores para proveer vacantes temporales o absolutas en tales cargos, quienes se encuentren en cualquiera de las inhabilidades a que se refieren los numerales 1, 2, 5 y 6 del artículo 30 de la Ley 617 de 2000.

**Artículo 100. Convocatoria a elección por falta absoluta.** En caso de falta absoluta del gobernador se convocará a nuevas elecciones. La nueva elección deberá llevarse a cabo dentro de los tres (3) meses siguientes a dicha falta, mediante convocatoria que se hará en el mismo decreto por el cual se designe gobernador encargado.

El candidato a nuevo gobernador deberá inscribir su candidatura treinta (30) días antes de la elección, y anexar en ese mismo acto el programa de gobierno que someterá a consideración de la ciudadanía.

**Parágrafo.** En tal evento, el término de posesión se causará una vez sea expedida la credencial respectiva.

**Artículo 101. Modificar el artículo 93 del decreto 1222 de 1986, el cual quedará así:**

**Artículo 93. Residencia del gobernador. Se tendrá como** residencia habitual del Gobernador la Capital del Departamento.

**Parágrafo.** Los gobernadores de los departamentos ubicados en zonas de frontera podrán hacer tránsito en misión oficial en zonas de frontera con países limítrofes cuando el término no exceda las 48 horas. En todo caso, deberán reportar al Ministerio del Interior y a la respectiva Asamblea departamental el alcance y objeto de la comisión.

**Artículo 102. Permisos, licencias y vacaciones.** La renuncia del Gobernador, la licencia o el permiso para separarse transitoriamente del cargo la aceptará o concederá el Presidente de la República. Las incapacidades médicas serán certificadas por la entidad prestadora de salud o en su defecto por el médico legista u oficial del lugar. Durante el término de las anteriores situaciones el Gobernador deberá encargar de las funciones de su despacho a uno de sus Secretarios.

**Artículo 103. Calidades.** Para ser elegido o designado Gobernador se requiere ser ciudadano colombiano en ejercicio y haber nacido o haber residido en el respectivo departamento durante el año inmediatamente anterior a la fecha de la inscripción, o durante un periodo mínimo de tres (3) años consecutivos en cualquier época.

**Parágrafo.** Para ser elegido Gobernador del departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina se requiere, además de las calidades establecidas por la ley, ser residente del departamento conforme a las normas de control de densidad poblacional y tener domicilio en la respectiva circunscripción por más de diez (10) años cumplidos con anterioridad a la fecha de la elección.

**Artículo 104. Modificar el artículo 92 del Decreto 1222 de 1986, el cual quedará así:**

**Artículo 92. Posesión, término y aplazamiento.** Los gobernadores se posesionan ante la respectiva asamblea. Si no estuviere reunida, lo harán ante el correspondiente tribunal de lo contencioso administrativo o su presidente. Si lo anterior no fuere posible, ante cualquier funcionario que ejerza autoridad o jurisdicción o ante dos testigos.

Los Gobernadores se posesionarán el 1° de enero del año en que comience el periodo para el cual han sido elegidos.

El Presidente de la República podrá aplazar la posesión del Gobernador hasta por un (1) mes, en caso de fuerza mayor o caso fortuito. La prórroga se contará a partir de la fecha en que debe efectuarse la posesión. En este evento se proveerá la Gobernación por encargo, en los términos de esta ley.

La no posesión del Gobernador elegido popularmente dentro del término legal, sin que medie justa causa, dará lugar a falta absoluta y el Presidente de la República proveerá el cargo en los términos de esta ley.

Si la falta de posesión se predica de Gobernador encargado, el Presidente de la República designará otra persona en este cargo.

Los Gobernadores deberán declarar bajo la gravedad del juramento el monto de sus bienes y rentas. Así mismo están en la obligación de presentar su hoja de vida en los términos y condiciones que fija la Ley 190 de 1995 o disposiciones que la modifiquen o sustituyan. Tales documentos deberán ser conservados por la unidad de recursos humanos de la gobernación.

**Artículo 105. Impedimentos y recusaciones.** De los impedimentos y recusaciones de los Gobernadores conocerá el Presidente de la República por conducto del Ministerio del Interior. Si fuere procedente se designará un gobernador ad hoc. Para estos fines se dará aplicación, en lo pertinente, a lo previsto en el Código Contencioso Administrativo y a las causales de recusación establecidas para los Jueces en el Código **General del Proceso**.

**Artículo 106. Salarios y prestaciones de los gobernadores.** Los Gobernadores tendrán derecho durante el periodo para el cual han sido elegidos, a la asignación correspondiente a la categoría que para el departamento expida el Gobierno Nacional y el régimen prestacional existente para los servidores públicos en cada departamento de conformidad con la ley.

**Artículo 107. Atribuciones de los gobernadores.** Además de las funciones constitucionales y legales previstas, los Gobernadores tendrán las siguientes, relacionadas con la Nación, con la asamblea, con la administración departamental, con los municipios, con los habitantes de su territorio y con el orden público:

1. Gestionar y promover la adopción y ejecución de políticas nacionales que coadyuven a los intereses departamentales.

2. Coordinar y articular el desarrollo de las políticas nacionales de carácter sectorial entre las diferentes entidades del nivel nacional en su territorio,

haciendo uso de los instrumentos de planificación y concertación interinstitucional.

3. Atender las instrucciones del Presidente de la República sobre la ejecución de la política macro--económica y las relacionadas con los convenios celebrados entre la Nación y el departamento.

4. Celebrar convenios interadministrativos con la Nación para asumir por delegación diversas competencias de gestión administrativa y fiscal del nivel nacional, según las diferentes capacidades seccionales para asumir estas tareas.

5. Presentar informes al Gobierno Nacional sobre la marcha de la administración departamental en materia de desarrollo económico y de programas sectoriales que hayan convenido por acuerdos interadministrativos.

6. Presentar a la asamblea al inicio de sus sesiones, un informe sobre la administración a su cargo y las reformas que deben introducirse.

7. Reglamentar las ordenanzas departamentales.

8. Aceptar la renuncia del contralor cuando la asamblea se encuentre en receso.

9. Ordenar los gastos y celebrar los contratos y convenios departamentales de acuerdo con las facultades y autorizaciones establecidas en la Constitución, la ley y las ordenanzas departamentales.

10. Velar por el cumplimiento de las funciones de los servidores públicos departamentales y nacionales que ejerzan sus funciones en el departamento y dictar los actos necesarios para su administración.

11. Ejercer la potestad disciplinaria sobre los servidores bajo su dependencia.

12. Conceder licencias y aceptar renunciaciones a los funcionarios y miembros de las juntas, asambleas y demás organismos cuyos nombramientos correspondan a la asamblea, cuando esta no se encuentra reunida y nombrar interinamente a quien debe reemplazarlo, salvo norma expresa que disponga lo contrario.

13. Conceder comisiones para desempeñar cargos de libre nombramiento y remoción del nivel nacional, departamental y municipal a los funcionarios inscritos en Carrera Administrativa del Nivel Central.

14. Adelantar acciones encaminadas a promover el desarrollo económico y pleno empleo de los habitantes del departamento.

15. Desarrollar acciones encaminadas a garantizar la promoción de la solidaridad, la tolerancia y la convivencia pacífica entre los habitantes del departamento, diseñando mecanismos que permitan la participación de la comunidad en la planeación del desarrollo, la concertación y la toma de decisiones departamentales en el marco de la Constitución y la ley.

16. Contribuir al fortalecimiento de los servicios públicos domiciliarios de sus municipios y de las vías para la competitividad.

17. Complementar la actuación municipal en la actualización catastral de predios rurales en municipios con gran extensión y en coordinación con las autoridades competentes en la materia garantizando la autonomía fiscal municipal y la titularidad del impuesto de los municipios.

18. Velar por el ambiente sano y el desarrollo sostenible, en concurrencia con las entidades que determine la ley.

19. Ejecutar acciones tendientes a la protección de la población vulnerable y a su integración a la familia y a la vida social, productiva y comunitaria.

20. Desarrollar acciones tendientes a prestar apoyo, asesoría, capacitación y asistencia técnica a los distritos, municipios, resguardos indígenas y cuando se conformen a las entidades territoriales indígenas de su jurisdicción.

21. Promover, desarrollar y aplicar estrategias de seguimiento a la gestión de los asuntos sectoriales del nivel nacional dentro de su territorio, y proponer o hacer recomendaciones al Gobierno Nacional sobre su ejecución en el ámbito de su competencia.

22. Ejercer la intermediación y coordinación entre las autoridades locales y las nacionales, con el apoyo del Sistema Administrativo del Interior.

23. Presidir las Juntas de Coordinación ***Provincial***.

24. Suspender o destituir y nombrar a los alcaldes de su departamento en los casos señalados por la ley.

25. Designar alcalde ad hoc para ejercer funciones administrativas de policía en caso de litigio o duda sobre la competencia por el término que persista el diferendo.

26. Coordinar la acción de los municipios sin perjuicio de su autonomía y servir de interlocutor de los mismos ante el Gobierno Nacional.

27. Fomentar la constitución de asociaciones de municipios, ***esquemas asociativos territoriales*** y otras figuras de integración territorial en su jurisdicción.

**Los Gobernadores deberán promover la iniciativa para la creación de las Provincias Administrativas y de Planificación, acorde con lo previsto en el parágrafo del artículo 21 de la presente ley.**

28. Rendir cuentas de su gestión a la ciudadanía para lo cual deberá definir un esquema y cronograma de seguimiento y evaluación de resultados, facilitará los escenarios de control social a su administración y convocará de manera periódica a las organizaciones sociales, comunales y comunitarias y a las veedurías ciudadanas para escuchar sus propuestas o críticas, de acuerdo con las directrices señaladas para tal efecto en el artículo 78 de la Ley 1474 de 2011 y la política de rendición de cuentas ***y las normas legales sobre participación democrática y ciudadana vigentes.***

29. ***Elaborar y difundir*** de manera amplia y suficiente el plan de desarrollo del departamento a los gremios, a las organizaciones sociales y comunitarias y a la ciudadanía en general.

**Igualmente, elaborar, difundir y promover la ejecución de planes de ordenamiento territorial y de desarrollo provinciales o sectoriales de**

**conformidad con lo dispuesto en el parágrafo del artículo 21 de la presente ley.**

30. Promocionar, difundir y proteger los derechos humanos en su jurisdicción, en el marco de la Constitución y de los instrumentos internacionales sobre derechos humanos ratificados por Colombia; ejecutando para ello las políticas, campañas y convenios sobre derechos, deberes y mecanismos de protección de los mismos, con la participación de otras entidades estatales y de las organizaciones no gubernamentales.

31. Presidir el Consejo de Seguridad Departamental. Esta función solo se podrá delegar en el Secretario de gobierno o quien haga sus veces.

32. En caso de que los alcaldes no puedan, por razones de orden público, ejercer sus funciones en el territorio de su municipio, corresponderá al gobernador del respectivo departamento determinar el lugar donde podrán ejercerlas, con las garantías de seguridad necesarias para el ejercicio del cargo, y hasta cuando se restablezca la normalidad en su municipio.

33. Impartir instrucciones a los comandantes de la fuerza pública para prevenir desórdenes y alteración del orden público. La Policía Nacional cumplirá con prontitud y diligencia las órdenes que le imparta el gobernador.

34. Solicitar a los alcaldes y a las autoridades de las demás entidades territoriales ubicadas en el departamento la expedición de las órdenes y medidas de orden público que se requieran para su conservación o restablecimiento en esas entidades territoriales.

35. Elaborar los informes generales y especiales de orden público, de conformidad con la Ley 4ª de 1991 y remitirlos oportunamente al Gobierno Nacional por conducto del Ministerio del Interior **cuando les sea solicitado**.

36. Dictar dentro del área de su competencia los reglamentos de policía necesarios para el cumplimiento de las normas superiores, de conformidad con la ley.

37. Diseñar programas de convivencia pacífica y de construcción de la paz en su jurisdicción.

38. Proponer la adopción de políticas específicas en materia de prevención criminal, que se adecuen a las características del departamento en coordinación con las entidades nacionales competentes.

39. Dentro de los precisos límites de las competencias que a ellos les corresponden, convenir con las autoridades de las entidades territoriales de igual nivel del país vecino, programas de cooperación e integración fronteriza, dirigidos a fomentar el desarrollo sostenible, la prestación de servicios públicos, la preservación del medio ambiente y la ejecución de obras públicas.

40. **Brindar apoyo** a las entidades territoriales de su territorio **respecto de lo dispuesto en los numerales 2, 3 y 5 del literal d) del artículo 23 de la presente ley.**

41. Presentar a la asamblea un informe anual sobre la viabilidad fiscal **del departamento y** de los municipios, en el cual deberá relacionar aquellas entidades que hayan incumplido los límites legales al gasto dispuesto en los

artículos 6° y 10 de la Ley 617 de 2000 y los consagrados en las normas de disciplina y/o responsabilidad fiscal vigentes. Tal informe deberá presentarse en el primer día de sesiones ordinarias correspondientes al segundo periodo de cada año.

42. Previo a la presentación del proyecto de ordenanza por el cual se cree una entidad descentralizada, presentar a consideración de la asamblea un estudio técnico avalado por el organismo oficial correspondiente, que sustente la conveniencia económica y social de la iniciativa, así como la viabilidad financiera de la nueva entidad, teniendo en cuenta sus funciones, el sector donde operará y sus fuentes de financiación.

43. Evaluar anualmente el desempeño y gestión del Comandante de Policía de su jurisdicción, en cumplimiento de las metas previstas en el plan integral de seguridad de su departamento, **y remitirlo a la Dirección Nacional de la Policía, el cual deberá permanecer publicado en la página web de la institución policial para libre acceso de la comunidad.**

44. Regular y unificar las tarifas de transporte de servicio público intermunicipal, así como el uso de las rutas en las vías intermunicipales.

45. Las demás que les señalen la Constitución y la ley.

**Parágrafo.** El gobernador es agente del Presidente de la República para el mantenimiento del orden público. En consecuencia, los actos y órdenes del Presidente de la República en esta materia los aplicará en el departamento de manera inmediata y preferente. A su vez, las decisiones de los gobernadores en materia de orden público son preferentes a las de los alcaldes.

**Artículo 108. Prohibiciones.** Les está prohibido a los gobernadores:

1. Decretar en favor de cualquier persona o entidad auxilios, gratificaciones, indemnizaciones, pensiones u otras erogaciones que no estén destinadas a satisfacer créditos o derechos reconocidos con arreglo a la ley, las ordenanzas y las decisiones jurisdiccionales.

2. Decretar por motivos políticos actos de proscripción o persecución contra personas o corporaciones, o decretar insubsistencias masivas.

**Artículo 109. Faltas absolutas.** Son faltas absolutas del gobernador:

1. La muerte.

2. La renuncia debidamente aceptada.

3. La declaratoria de nulidad de la elección.

4. La destitución.

5. La declaración de vacancia por abandono del cargo.

6. La interdicción judicial.

7. La incapacidad física permanente.

8. La revocatoria del mandato.

9. La no posesión dentro del término legal, **o el de su prórroga**, sin justa causa.

**Artículo 110. Faltas temporales.** Son faltas temporales del gobernador:

1. Los permisos para separarse del cargo.

2. Las licencias.

3. Las comisiones de servicio.
4. La incapacidad física transitoria.
5. La suspensión provisional en el desempeño de sus funciones dentro de un proceso disciplinario, fiscal o penal.
6. La ausencia forzada e involuntaria.
7. La suspensión provisional de la elección, dispuesta por la jurisdicción contencioso - administrativa.
8. Vacaciones.

**Artículo 111. Renuncia.** La renuncia al cargo de gobernador se hará ante el Presidente de la República, por intermedio del Ministerio del Interior, de manera escrita donde se indique inequívoca y espontáneamente la voluntad de renunciar. Para tal fin el Presidente de la República, tendrá un término de treinta (30) días para aceptar dicha solicitud, prorrogables hasta por treinta (30) días más, por razones de orden público o necesidades del servicio.

**Parágrafo.** Vencidos los plazos anteriores sin que medie una decisión de fondo, el gobernador podrá retirarse del cargo, sin que constituya abandono del mismo, designando su reemplazo temporal en tanto se proceda a suplir las faltas absolutas de conformidad con la ley.

**Artículo 112. Declaración de nulidad de la elección.** Una vez quede en firme la declaratoria de nulidad de la elección de un gobernador por parte de la jurisdicción contencioso-administrativa, quedará sin efecto la credencial que lo acreditaba como tal, y el Gobierno Nacional dispondrá las medidas necesarias para hacer efectiva dicha decisión.

**Artículo 113. Destitución.** La Procuraduría General de la Nación decretará la destitución conforme a la Ley 734 de 2002, en cuyo caso su ejecución corresponderá al Gobierno Nacional.

Cuando se haya dictado sentencia condenatoria de carácter penal debidamente ejecutoriada, que constituya inhabilidad de conformidad con el artículo 30 de la Ley 617 de 2000 o las que la modifiquen, sustituyan o reformen, aun cuando en su favor se decrete cualquier beneficio, el Presidente de la República procederá a ejecutar la destitución a los gobernadores. Se exceptúan los casos por delitos políticos y/o culposos que no hayan afectado el patrimonio del Estado.

Así mismo, será procedente la destitución en los eventos previstos en la Ley 782 de 2002 y demás normas vigentes.

**Artículo 114. Abandono del cargo.** Se produce abandono del cargo cuando el gobernador, sin justa causa:

1. No reasume sus funciones dentro de los tres (3) días siguientes al vencimiento de las vacaciones, permiso, licencia, comisiones oficiales o incapacidad física transitoria inferior a ciento ochenta (180) días.
2. Abandona el territorio de su jurisdicción sin autorización por cinco (5) días o más consecutivos.
3. No se reintegra a sus actividades una vez haya concluido el término de suspensión del cargo.



El abandono del cargo constituye falta disciplinaria y se investigará por la Procuraduría General de la Nación de oficio o a solicitud de cualquier ciudadano.

**Artículo 115. Interdicción judicial.** Una vez quede en firme la declaratoria de interdicción judicial para un gobernador proferida por parte del juez competente, se producirá la vacancia por falta absoluta y el Presidente de la República tomará las medidas conducentes para hacer efectivo el cese de funciones del mismo, a partir de la fecha de la ejecutoria de la sentencia.

**Artículo 116. La revocatoria del mandato.** La revocatoria del mandato se producirá de conformidad con las leyes estatutarias que rijan sobre el particular.

**Artículo 117. Concesión de vacaciones.** La concesión de vacaciones las decreta el mismo gobernador, con indicación del período de causación, el término de las mismas, las sumas a que tiene derecho por este concepto, su iniciación y finalización, así como su reemplazo, debiendo comunicar previamente lo anterior al Ministerio del Interior. **Durante el término de su disfrute el Gobernador deberá encargar a un Secretario de las funciones de su Despacho.**

**Artículo 118. Permisos y licencias.** Los permisos remunerados a los gobernadores para separarse transitoriamente del cargo serán hasta de tres (3) días, y las licencias no remuneradas hasta por sesenta (60) días prorrogables hasta por otros treinta (30). Estos se concederán por el **Presidente de la República a través del** Ministerio del Interior cuando medie justa causa.

**Artículo 119. Comisiones de servicio.** Las comisiones oficiales dentro y fuera del país de los gobernadores serán ordenadas por ellos mismos, indicando su duración, objeto, costo para la gobernación y la designación del Secretario de despacho que lo remplazará. **Cuando requiera salir del País en misión oficial, lo hará con autorización previa de la Asamblea, y comunicará al Ministerio del Interior. Si esta no se encuentra reunida, dicho permiso corresponderá al Gobierno Nacional, a través del Ministerio del Interior. Cuando se ausente dejará encargado de sus funciones a uno de los secretarios de despacho.**

Las comisiones se decretarán para atender asuntos oficiales relacionados directamente con los intereses departamentales.

El término de duración será el estrictamente necesario para atender el asunto respectivo.

**Artículo 120. Informe sobre comisiones al exterior.** El gobernador presentará un informe a la Asamblea dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes al término de la comisión al exterior, indicando el motivo, duración, costos para el presupuesto del departamento y resultados de la gestión.

Si la asamblea no se encuentra reunida, lo hará en la primera sesión ordinaria, dentro del mismo término.

**Artículo 121. Duración de las comisiones.** Las comisiones dentro del país no serán superiores a diez (10) días hábiles y al exterior a veinte (20) días hábiles.

**Artículo 122. Incapacidades médicas.** Las incapacidades médicas del gobernador serán certificadas por la empresa promotora de salud a la cual esté afiliado.

Producida la incapacidad, el gobernador informará de ella al Gobierno Nacional, indicando el nombre de la persona que lo reemplazará.

**Artículo 123. Incapacidad física permanente.** En caso de que por haberse declarado la incapacidad permanente del Gobernador de un Departamento, mediante el procedimiento establecido en el artículo 41 de la Ley 100 de 1993, éste se vea impedido definitivamente para continuar desempeñándose como tal, se declarará la vacancia por falta absoluta del mismo.

**Artículo 124. Causales de suspensión de los gobernadores.** El Presidente de la República, previa solicitud oficial de autoridad jurisdiccional competente, suspenderá a los gobernadores en los siguientes casos:

1. Por haberse dictado en su contra resolución de acusación debidamente ejecutoriada, **excepto** por delitos culposos, **salvo** cuando se hubiere afectado el patrimonio del Estado.

2. Por haberse dictado en su contra, por autoridad judicial competente, medida de aseguramiento **consistente en detención preventiva** debidamente ejecutoriada.

3. Igualmente, procederá la suspensión en los casos previstos en la Ley 418 de 1997 o en la norma que la modifique o sustituya, mientras dure su vigencia.

4. Cuando la Contraloría General de la República solicite la suspensión provisional, de conformidad con el numeral 8 del artículo 268 de la Constitución.

5. Cuando la Procuraduría General de la Nación imponga como medida preventiva o como sanción disciplinaria la suspensión en el ejercicio del cargo. La ejecución de dicha sanción corresponderá al Presidente de la República, de acuerdo con lo establecido en la Ley 734 de 2002 o en las demás normas que la modifiquen o sustituyan.

**Parágrafo.** Mientras un gobernador permanezca suspendido provisionalmente, no tendrá derecho a recibir ninguna suma de dinero por concepto de remuneración del cargo de que es titular.

Si dentro de los respectivos procesos no es encontrado responsable, tendrá derecho al reconocimiento de la remuneración dejada de percibir durante el período de suspensión provisional, salvo que le sea aplicada la sanción de suspensión, caso en el cual tendrá derecho únicamente al reconocimiento de la diferencia que pudiere resultar a su favor, en la medida en que la sanción fuere inferior al tiempo de suspensión.

**Artículo 125. Suspensión provisional de la elección.** Una vez que la jurisdicción contencioso administrativa disponga la suspensión provisional de la elección de un gobernador, el Gobierno Nacional, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes, procederá a tomar las medidas conducentes a hacer efectiva la cesación de funciones del mismo durante el tiempo de suspensión, y designará su remplazo.

**Artículo 126. Ausencia forzada e involuntaria.** Cuando un gobernador no pueda concurrir a desempeñar sus funciones por motivos ajenos a su voluntad, el Gobierno Nacional declarará la vacancia temporal tan pronto tenga conocimiento del hecho, y designará a quien deba remplazarlo.

Durante este término, el gobernador tendrá derecho a su remuneración y a los regímenes de prestaciones sociales y seguridad social.

## TÍTULO V

### DE LA ORGANIZACIÓN GUBERNAMENTAL Y ADMINISTRATIVA

**Artículo 127. Gobierno departamental.** El gobernador, con los secretarios de despacho, los jefes de departamentos administrativos y los jefes o directores de las entidades descentralizadas constituyen el gobierno departamental.

Los decretos que expida el gobernador serán suscritos por el secretario o jefe del departamento administrativo del respectivo ramo, con excepción del decreto de nombramiento y remoción de secretarios del despacho y jefes de departamentos administrativos, los cuales solamente serán suscritos por el gobernador.

Como jefe de la administración departamental, el gobernador ejerce sus atribuciones por medio de la administración central o descentralizada.

**Artículo 128. Estructura administrativa.** Los departamentos definirán su estructura administrativa en forma flexible, considerando los lineamientos establecidos en la Ley 489 de 1998 o en la que la modifique o adicione.

**Artículo 129. Creación de entidades.** Corresponde a las Asambleas, conforme a lo previsto en la Constitución Política, crear los establecimientos públicos y las empresas industriales o comerciales del departamento y autorizar la formación de sociedades de economía mixta.

**Artículo 130. Límites a las entidades descentralizadas.** Las inhabilidades, incompatibilidades e impedimentos señalados en la ley para gerentes, directores, rectores, miembros de juntas directivas y funcionarios o servidores públicos de las empresas industriales y comerciales del Estado y sociedades de economía mixta se hacen extensivos para los efectos de esta ley a los directores, gerentes, miembros de juntas directivas y servidores públicos de las mismas entidades del nivel departamental.

En ningún caso la asamblea elegirá o designará miembros de las juntas directivas.

Los empleados públicos que tengan derecho a designar delegados suyos en las juntas directivas lo harán con servidores de los niveles directivo o asesor.

Los diputados y los concejales no podrán hacer parte de las juntas directivas. Los particulares solo podrán formar parte de una de ellas.

**Artículo 131. Prohibición a las juntas.** Las juntas directivas no intervendrán en la tramitación ni en la adjudicación de los contratos de la entidad. Los representantes legales de las entidades serán responsables de la tramitación, adjudicación y ejecución de los contratos.

Tampoco participarán de manera alguna las juntas directivas en la designación o retiro de los servidores de la entidad. Conforme a las disposiciones vigentes para cada caso, los respectivos representantes legales dictarán los actos relacionados con la administración del personal al servicio de cada entidad.

**Artículo 132. Autonomía y control de tutela.** La autonomía administrativa y presupuestal de las entidades descentralizadas del orden departamental se ejercerá conforme a las normas que las organizan; y la tutela de la administración a que están sometidas tendrá por objeto el control de sus actividades y la coordinación de éstas con las políticas del gobierno departamental.

Las plantas de personal de las entidades descentralizadas del orden departamental serán adoptadas por la junta directiva, a iniciativa de sus gerentes o directores, de conformidad con las normas que regulan la materia.

## TÍTULO VI

### PARTICIPACIÓN COMUNITARIA

**Artículo 133. Vinculación al desarrollo Departamental.** Los Departamentos podrán celebrar convenios con los organismos de Acción Comunal para el cumplimiento o la ejecución de determinadas funciones u obras.

**Convenios:** Existe convenio cuando el organismo de acción comunal aporta el trabajo de sus integrantes y/o Afiliados, así como otros bienes o recursos para cumplimiento de funciones o ejecución de obras en el territorio que define el artículo 12 de la Ley 743 de 2002.

**Parágrafo.** Los convenios que se celebren en desarrollo de este artículo estarán sujetos a las formalidades o requisitos previstos en la ley para las entidades públicas.

## TÍTULO VII

### DEPARTAMENTOS DE FRONTERA

#### CAPÍTULO I

#### **Tratamiento diferencial**

**Artículo 134. Tratamiento diferencial.** Sin perjuicio de lo dispuesto en esta ley, y con fundamento en el artículo 337 de la Constitución, los departamentos de frontera tendrán por su condición geográfica especiales competencias y funciones diferenciadas y específicas que respondan a su tipología y fortalezcan su posición de eje comercial estratégico o ambiental.

Las competencias y funciones a que se refiere este artículo se fijarán considerando las particularidades culturales, étnicas, medioambientales,

comerciales, turísticas y de infraestructura de cada entidad; aspecto que será **reglamentado** por el Gobierno Nacional dentro de los doce (12) meses siguientes a la sanción de la presente ley, con base en el estudio de caracterización de regiones de frontera que para tal efecto elaborará la Comisión Intersectorial de Integración y Desarrollo Fronterizo (CIIDF), creada mediante Decreto 569 de 2001, expedida por el Ministerio de Relaciones Exteriores conformada por los Ministerios que tienen competencia en los temas fronterizos, la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN) y el departamento Nacional de Planeación (DNP). También participará en el estudio el departamento Nacional de Estadística (DANE) y el Instituto Geográfico Agustín Codazzi.

## TÍTULO VIII

### DISPOSICIONES VARIAS

**Artículo 135.** El artículo 224 de la Ley 223 de 1995 quedará así:

**Artículo 224. Fondo-Cuenta de impuestos al consumo de productos extranjeros.** Créase un Fondo-Cuenta especial dentro del presupuesto de la Federación Nacional de Departamentos, en el cual se depositarán los recaudos por concepto de los impuestos al consumo de productos extranjeros. La administración, la determinación de los gastos de administración con cargo a los recaudos en un valor de 2% de los mismos, la destinación de los rendimientos financieros, y los mecanismos para dirimir las diferencias que surjan por la distribución de los recursos d el Fondo-Cuenta serán establecidos por la Asamblea General de Gobernadores y del Alcalde del Distrito Capital, mediante acuerdo de la mayoría absoluta. Estos recursos estarán sometidos al control fiscal de las Contralorías Departamentales y del Distrito Capital una vez se incorporen a los presupuestos de las entidades territoriales titulares de los mismos.

**Parágrafo.** Se excluye al departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina del cumplimiento del presente artículo.

**Artículo 136 (NUEVO). Cuando los Departamentos ejecuten proyectos de infraestructura vial o portuaria y obras de infraestructura para los sistemas urbanos de transporte masivo, estos podrán establecer e implementar cobros por concepto de impuesto a la plusvalía, recursos que serán destinados a proyectos de inversión de infraestructura en construcción, mejoramiento y mantenimiento de vías terciarias.**

**Artículo 137 (NUEVO). Los Departamentos que haya establecido la Estampilla para el Bienestar del Adulto Mayor, podrán realizar directamente la ejecución de dichos recursos en los municipios, en programas y proyectos de inversión para la atención integral del adulto mayor, respetando las destinaciones y porcentajes especificados en el artículo 3 de la Ley 1276 del 2009 que modificó el artículo 1° de la Ley 687 del 2001.**

**Artículo 138 (NUEVO). Lo previsto en los artículos 45, 47 y 48 de la Ley 1551 del 2012 sobre no procedibilidad de medidas cautelares,**

conciliación prejudicial y saneamiento y cesión de predios por la Nación a favor de las entidades territoriales, respectivamente, les serán aplicables en lo pertinente a los Departamentos.

Interprétase que los artículos 45 y 47 de la Ley 1551 de 2012 no han sido derogados por el Código General del Proceso, en relación con el establecimiento de la conciliación prejudicial como requisito de procedibilidad para los procesos ejecutivos en que son parte demandada los municipios por tratarse de normas especiales y en consideración a que el trámite legislativo en el Congreso de la República de aquella concluyó después que el de éste.

Igualmente, interprétase que la conciliación que se debe intentar en los procesos ejecutivos, de conformidad con los artículos mencionados en el inciso anterior, se tramitará ante el Ministerio Público y a la misma se le aplicarán las reglas de la conciliación prejudicial.

Artículo 139 (NUEVO). Créase el Comité Gubernamental de Coordinación de Diputados, el cual estará conformado por el Presidente de la República, quien lo presidirá, el Ministro del Interior, el Presidente de la Confederación Nacional de Asambleas y Diputados o su delegado, y los presidentes de las Asambleas Departamentales.

Dicho comité se deberá reunir cada seis meses de acuerdo con el reglamento expedido por el Gobierno Nacional y se ocupará de revisar, analizar y verificar el impacto sobre las políticas territoriales de las funciones y atribuciones cumplidas por las Asambleas, y hacer las recomendaciones y sugerencias al Gobierno y al Legislativo para adoptar medidas tendientes al fortalecimiento de éstas y de la autonomía territorial.

**Artículo 140. Bonos de deuda pública.** Previo concepto favorable del Ministerio de Hacienda y Crédito Público los departamentos podrán emitir títulos y bonos de deuda pública sin exceder su capacidad de pago y dentro de las condiciones y términos que fije la ley. Para tal efecto, estarán sujetos a la inspección y control del Ministerio de Hacienda y crédito público, entidad que emitirá controles de riesgo y advertencia frente a cada operación que implique superar los límites establecidos por **la Ley**.

Las actividades financieras que adelanten los departamentos en ejercicio de lo dispuesto en el presente artículo se deben sujetar estrictamente a los límites fijados en las Leyes 358 de 1997, 617 de 2000 y 819 de 2003.

El Gobierno Nacional reglamentará la materia en un término de un año a partir de la entrada en vigencia de la presente ley.

**Artículo 141. Catastros departamentales.** En desarrollo de la delegación de competencias mediante contrato plan, como parte de la visión territorial del departamento, aquellos que tengan capacidad técnica y administrativa para cumplir en todo su territorio o parte de él las funciones catastrales, solicitarán al Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC) el ejercicio de dicha competencia, mediante la modalidad de contrato plan.

Si el Instituto estuviese de acuerdo, en el convenio o contrato plan que con tal fin se celebre, se determinarán las condiciones, término y tiempo de la delegación y las ciudades y municipios para los cuales se concede. Los departamentos delegatarios cumplirán sus nuevas funciones con sujeción a las disposiciones vigentes sobre la materia y las que en el futuro se expidan.

**Parágrafo.** El Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC), supervisará y prestará asistencia técnica a los departamentos y ciudades en lo relacionado con las labores que desempeñen en virtud de la facultad otorgada en el presente artículo.

< b>Artículo 142. Modificar el artículo 330 del Decreto 1222 de 1986, el cual quedará así:

**Artículo 330. Gaceta Departamental.** En cada uno de los departamentos se publicará una Gaceta Departamental, como órgano oficial de publicación de los actos seccionales, en la que se incluirán los siguientes documentos:

1. Las ordenanzas de la Asamblea Departamental.
2. Los actos que expida la Asamblea y su Mesa Directiva para la ejecución de su presupuesto y el manejo del personal a su servicio.
3. Los decretos y resoluciones del gobernador.
4. Los actos de la administración central y descentralizada del departamento que creen situaciones jurídicas impersonales u objetivas o que tengan alcance e interés general.
5. Las demás que la ley o la ordenanza señalen que deben publicarse.
6. Los contratos celebrados por las entidades del orden departamental **que de acuerdo a la normatividad legal vigente deban publicarse.**

**Artículo 143. Definiciones de autoridad.** Para efectos de lo previsto en esta ley, por autoridad civil, política, administrativa y militar se entenderá lo definido al respecto por la Ley 136 de 1994.

**Artículo 144. Concepto previo para la constitución de Región Administrativa y de Planificación.** Las comisiones especiales de seguimiento al proceso de descentralización y ordenamiento territorial del Senado de la República y de la Cámara de Representantes, conforme a su competencia, emitirán concepto cuando se presente solicitud de los gobernadores interesados en constituir, mediante convenio, una Región Administrativa y de Planificación, previo cumplimiento de los requisitos y procedimientos establecidos por las Mesas Directivas de las Comisiones de Ordenamiento Territorial del Senado de la República y de la Cámara de Representantes.

**Artículo 145. Organización e integración de las asambleas.** Las asambleas departamentales se podrán agremiar en **federaciones regionales y en una confederación a nivel nacional**, la cual será el vocero de las Asambleas y diputados frente a los instrumentos Gubernamentales y Organismos Nacionales e Internacionales. Las Asambleas podrán hacer sus aportes para el funcionamiento de **las respectivas federaciones y de la confederación.**

**Artículo 146.** Las entidades territoriales, en concertación con los respectivos **organismos** de acción comunal, podrán adelantar obras en los bienes de propiedad de estos, previo estudio de los títulos de propiedad del inmueble.

**Artículo 147. Consejo Nacional de Gobernadores.** Créase el Consejo Nacional de Gobernadores como instancia de coordinación y ejecución de las políticas públicas sectoriales en el nivel territorial con carácter permanente, el cual será Presidido por el Presidente de la República. La Secretaría Técnica será ejercida por el Ministerio del Interior. El Consejo se reunirá periódicamente cada tres meses.

El Gobierno Nacional reglamentará sus funciones.

**Artículo 148 (NUEVO).** *Los gobernadores deberán solicitar al juez la solicitud sobre la validez o la revisión de las condiciones económicas de las concesiones que haya otorgado el departamento en los casos y por las causas previstas en el numeral 18 del literal d) del artículo 29 de la Ley 1551 de 2012. La solicitud de alcaldes y gobernadores se hará en ejercicio de la acción popular y se le dará el trámite correspondiente a dichas acciones.*

**Artículo 149.** Facúltase al Gobierno Nacional *para que dentro de los seis meses siguientes a la entrada en vigencia de esta ley,* compile la normatividad vigente en materia de régimen departamental en todo aquello que sea regulado por la presente ley y las demás normas vigentes en la materia.

**Artículo 150. Vigencia.** La presente ley deroga las disposiciones que le sean contrarias y rige a partir de la fecha de su publicación.